



Päätös

Nro 141/2014/1

Dnro ESAVI/239/04.08/2012

Annettu julkisanon jälkeen

5.8.2014

ASIA

Ympäristösuojelulain mukainen hakemus, joka koskee Rudus Oy:n Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviaineksen murskauslaitoksen toiminnan muutosta sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhastusta huolimatta, Vantaa

HAKIJA

Rudus Oy
PL 49
00441 Helsinki

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen ja kiviaineksen murskauslaitos Vantaan kaupunki, Länsisalmen kylä
Kiinteistöt: Långmossa 2 092-410-0015-0004 (kiinteistön omistaa Rudus Oy ja kiinteistöllä sijaitsevan määräalan M601 Vantaan kaupunki), Louhos 92-410-15-3 (kiinteistön omistaa Rudus Oy), Kehä-Harpas 92-410-6-66-M601 (määräalan omistaa Rudus Oy), 092-092-0210-0001 (kiinteistön omistaa Vantaan Energia Oy)
Y-tunnus: 1628390-6
Toimialatunnus: 38320 (TOL 2008).

TOIMINNAN SIJAINTI

Länsisalmen tuotantoalue sijaitsee Vantaan kaupungin kaakkoisosassa Kehä III:n ja Porvoon väylän risteyrksen pohjoispuolella Rudus Oy:n omistamilla kiinteistöillä 92-410-15-4 (määräalan 92-410-15-4-M601 omistaa Vantaan kaupunki), 92-410-15-3 ja 92-410-6-66-M601. Samalla alueella toimii Hyvinkään Tieluiska Oy. Välittömästi alueen itäpuolelle on rakentamassa Vantaan Energia Oy:n Långmossebergenin jätevoimala kiinteistölle 92-92-201-1. Alueen pohjoispuolelle ja osittain toiminta-alueelle sijoittuvat suurjännitevoimalinjat Vaarala – Landbo 110 kV (Etelä-Suomen Energia Oy) ja Vaarala – Hanala 110 kV (Vantaan Energia Oy). Fingrid Oyj on

suunnitellut lisäksi voimajohtojen rinnalle voimalinjan Vaarala – Porvoo 110 kV.

Kehä III:n (kantatie 50) ja valtatie 7:n (E18) eritasoliittymä on välittömästi toiminta-alueen eteläpuolella. Toiminta-alue sijoittuu vuonna 2005 tehtyjen selvitysten mukaan tieliikenteen meluvyöhykkeille L_{Aeq} 50 – 55 dB (7 – 22), L_{Aeq} 55 – 60 dB (7 – 22) ja L_{Aeq} 60 – 65 dB (7 – 22). (Insinööritoimisto Paa-vo Ristola Oy 2006: "Pääkaupunkiseudun kiviaineksen kierrätysalueet, ympäristövaikutusten arviointiselostus, Lohja Rudus Oy Ab".)

Toiminta-alueen sivuitse kulkee Vuosaaren sataman rautatietunneli. Itäisen tuotantoalueen pohjoisosassa on Vuosaaren satamaan johtavan rautatien huoltotunneli. Läntisellä tuotantoalueella on myös Hyvinkään Tieluiska Oy:n mullanjalostustoimintaa.

Lähimmät asuintalot ovat kaakon suunnassa Porvoonväylän toisella puolella noin 300 m etäisyydellä ja koillisen suunnassa noin 500 m etäisyydellä toiminta-alueesta. Ojangan ulkoilualan lähimmät kävely-, ratsastus- ja hiihtoreitit kulkevat noin 300 metrin päässä toiminta-alueen pohjoispuolella.

Alue ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeällä luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (0109252 Fazerila, I lk) sijaitsee toiminta-alueesta lounaaseen ollen lähimmillään noin 100 m etäisyydellä. Toiminta-alueella ei muodostu varsinaista pohjavettä ja pääosa sadannasta päätyy pintavaluntana pohjoiseen avo-ojaan. Toiminta-alueen pohjoispuolella on Vuoli -projektin tarkkailuputkia, joista pohjaveden virtaussuunta on pohjoiseen/koilliseen ja Porvoontien eteläpuolella etelään.

Yli 2 km:n etäisyydellä kohteesta kaakkoon sijaitsee Natura 2000 -alue Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet. Toinen Natura-alue, Sipoonkorpi, sijaitsee yli 3 km koilliseen. Toiminta-alueesta noin kilometrin etäisyydellä etelään sijaitsee Länsimäen jalopuumetsikkö (LTA200865) ja noin kilometrin etäisyydellä länteen Koivumäen lehmusmetsä (LTA010156). Sipoonkorven kansallispuisto sijaitsee lähimmillään myös runsaan kilometrin etäisyydellä toiminta-alueesta koilliseen.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 12.10.2012.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 ja 3 momentti
Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdat 7 e) ja 13 f)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdat 13 g)

MUUTETTAVA PÄÄTÖS JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 16.11.2010 myöntänyt ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan Nro 78/2010/2 koskien Rudus Oy:n Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauslaitoksen toiminnan olennaista muuttamista sekä kiviaineksen murskaustoimintaa. Ympäristölupapäätös sisältää myös ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitetun ratkaisun päätöksen noudattamisesta muutoksenhausta huolimatta. Päätöstä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä Nro 12/0036/2, 24.1.2012.

Toiminta-alueella on voimassa ympäristöministeriön 8.11.2006 vahvistama Uudenmaan maakuntakaava. Maakuntakaavassa alue on merkitty energiahuollonalue/jätteenkäsittelyalueeksi (EN/EJ). Kaavamääräyksissä on maininta, että aluetta voidaan käyttää uusiomateriaalien hyödyntämiseen liittyvässä yritys- ja teollisuustoiminnassa.

Kaakkois-Vantaan osayleiskaavassa (lainvoimainen 3.3.2004) toiminta-alue sijoittuu yhdyskuntateknisen huollon alueelle (ET). Alueen pohjoispuolelle on osoitettu raideliikenteen aluevaraus (LR) sekä suojaviheralue (EV). Länsi- ja eteläpuoliset alueet on osoitettu tieliikenteen alueiksi (LT). Alue rajoittuu idässä maakaasun runkojohdon varaukseen.

Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymässä Vantaan yleiskaavassa muutoksina voimassa olevaan Kaakkois-Vantaan osayleiskaavaan ovat liikennetunneliosuuden merkintä suunnittelualueen lävitse ja maakaasujohdon varauksen poistuminen. ET-aluevarauksesta on valitettu Korkeimpaan hallinto-oikeuteen ja asian käsittely on kesken.

Toiminta-alueen länsiosa on Ympäristöministeriön 20.12.1999 vahvistamassa Långmossenin asemakaavassa varattu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Kaavamääräysten mukaan korttelialueella saa varastoida louhekiveä ja murskattua kiviainesta. Alueen läpi on varattu maanalainen tila julkista liikenneväylää varten sekä vaara-alueen väylä, joka on sähkölinja. Alueen pohjoispuolella on varaus rautatielle. Toiminta-alueen itäosa on asemakaavassa kokonaisuudessaan yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialuetta (ET). Asemakaavasta on tehty muutosehdotus, jossa mm. T-alue on muutettu ET-alueeksi. Muutosehdotus on Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymä 18.11.2013 § 22 ja siitä on valitettu Helsingin hallinto-oikeudelle.

MUUTOSHAKEMUS

Rudus Oy hakee lupaa nostaa Länsisalmen tuotantoalueen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymäärä 200 000 t/a aikaisemman 100 000 t/a sijaan ja varastointimäärä 200 000 tonniin aikaisemman 60 000 tonnin sijaan, kuitenkin niin, että kokonaiskäsittelymäärä pidettäisiin voimassa olevan luvan mukaisena. Murskaustoimintaa kasvatetaan lisäämällä tuotantopäiviä ja käyntitehoja. Kiviaineksen murskauslaitoksen toiminta-ajaksi haetaan klo 6.00 – 22.00 aikaisemman klo 7.00 – 18.00 sijaan, joka myös vastaa voimassa olevassa luvassa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauksen toiminta-aikaa. Murskaustoimintaa on 8 – 12 kuukautena vuodessa ja murskaus tapahtuu läntisellä tuotantoalueella. Toiminta itäisellä tuotantoalueella on lopetettu kesällä 2012. Laitoksella työskentelee 9 – 11 työntekijää.

Länsisalmen tuotantoalueella otetaan vastaan ja käsitellään kierrätyskiviaineksiä 500 000 – 1 000 000 t vuodessa. Louhe on rakentamisen yhteydessä irrotettua puhdasta kalliokiviainesta. Louheesta valmistetaan samoja kiviainestuotteita (murskeet, sepelit) kuin paikalta louhitusta kalliostakin. Betonista ja tiilestä valmistetaan VNA eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006) mukaisia tuotteita. Betonijätteestä valmistettua betonimursketta käytetään pääasiallisesti katu-, tie- ja kenttärakenteiden jakavissa ja kantavissa kerroksissa. Tiiltä voidaan käyttää murskatuna vähemmän vaativissa maarakenteissa sellaisenaan tai betonimurskeen seassa. Asfalttijätteestä valmistettu murske sopii myös maarakentamiseen ja stabilointiin sekä uudelleen käytettäväksi asfaltinvalmistuksen raaka-aineena. Lisäksi vastaanotettuja materiaaleja voidaan hyödyntää myös toiminta-alueen varastoalueiden tie- ja tukirakenteissa.

Kierrätyskiviainekset kuljetetaan tuotantoalueelle pääsääntöisesti kuorma-autoilla 10 – 25 tonnin kuormissa. Kierrätettävät ainekset otetaan alueelle vastaan käytössä olevan laadunhallintajärjestelmän mukaisesti. Kaikki kuormat tarkastetaan ja tarvittaessa edellytetään ennakkotutkimuksia jätteen puhtauden toteamiseksi. Kierrätyskiviainekset varastoidaan toiminta-alueella raaka-aineen varastokasoihin tai syötetään suoraan murskaimeen. Tarvittaessa suurimpia kappaleita esikäsitellään murskaukseen soveltuvaan pieneen kokoon. Murskauksessa raaka-aine pienennetään määrätyn seulan läpäiseväksi tuotteeksi, jonka maksimiraekoko ja raekokojakausma ovat määrättyt. Murskauslaitos koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Betonin- tiilen- ja asfaltinmurskauslaitos on yleensä iskupalkkimurskain ja seulasto.

Murskauslaitoksen kokoonpano määräytyy kullakin murskauskerralla murskausurakoitsijan käyttämän kaluston mukaan. Laitteiden väliset tekniiset erot ovat kuitenkin suhteellisen pieniä, eivätkä ne ole ympäristövaikutusten kannalta merkityksellisiä. Betonin, tiilen ja asfaltin murskauksessa syntyvä melu on alhaisempi materiaalista ja laitteistosta johtuen.

Murskauslaitos täyttää suojausasteeltaan Tielaitoksen määrittelemät B-luokan vaatimukset. Tällaisessa laitoksessa pölyn leviäminen ympäristöön

on estetty kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölynlähteet peittein tai koteloinnein (Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelu TIEL 2270006).

Valmistetut tuotteet varastoidaan alueella varastokasoissa, joiden korkeus on keskimäärin 5 - 10 metriä. Valmiit tuotteet kuljetetaan pääkaupunkiseudun maarakennuskohteisiin 40 tonnin kuormissa. Raaka-aineen kierto valmiiksi tuotteeksi ja edelleen myyntiin pyritään pitämään mahdollisimman nopeana. Varastojen koko pidetään mahdollisimman pienenä.

Raaka-aine ja valmistustuotteiden varastokasojen sijoittelulla ehkäistään melun ja pölyn leviäminen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tuotantoalueen teiden pölyämistä torjutaan kastelulla ja teiden säännöllisellä kunnostuksella. Tarvittaessa alueelle voidaan rakentaa suojavalleja muualta tuotavista puhtaista maista tai betonimurskeista.

Polttoaineet ja niiden varastointi

Polttoaineiden kulutuksessa ja varastoinnissa ei tapahdu merkittäviä muutoksia aikaisempaan toimintaan nähden. Murskauslaitoksien kevyen polttoöljyn kulutus on noin 0,68 litraa/tonni ja myyntikuormauksen 0,13 litraa/kuormattu tonni.

Veden käyttö

Vesi otetaan toiminta-alueella vesijohtoverkostosta, hulevesialtaista tai paikalle tuodusta vesisäiliöstä. Vettä käytetään pölyämisen estämiseen. Kasteluvesi imeytyy murskattavaan materiaaliin. Veden kulutus on 0 – 1,5 m³/d. Liikennöintialueiden ja varastojen kasteluvesi on otettu alueen ojasta.

Liikenne

Hakemuksen mukaisilla suurimilla tuotantomäärillä tuotantoalueella käy insinööri-toimisto Paavo Ristola Oy 20.12.2006 laatiman Rudus Oy:n ympäristövaikutusten arviointiselostuksen (YVA) mukaan noin 450 ajoneuvoa/vrk.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Kiviainesten kierrätys edistää kestäväen kehityksen periaatteita ja valtakunnallisia sekä EU:n asettamia jätehuolto- ja kierrätystavoitteita. Kiviaineksia kierrättämällä voidaan korvata neitseellisiä luonnonvaroja, kuten soravaroja ja muita perinteisiä kiviaineksia.

Toiminnanharjoittajan mukaan alueella käytettävät murskauslaitokset ovat viimeisimmän käytettävissä olevan tekniikan mukaisia, joten niiden energiatehokkuus on parasta mahdollista laatua. Murskauslaitokset, pyöräkuormaajat ja muut koneet ovat nykyaikaisia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Jätevedet ja päästöt vesistöön ja viemäriin

Kasteluvesi imeytyy murskattavaan materiaaliin. Läntisen tuotantoalueen ulkopuolisten valumavesien pääsy laitosalueelle on estetty reunaojin. Läntisen tuotantoalueen valumavedet ohjataan koilliskulmassa sijaitsevat tasausaltaan kautta pohjoiseen avo-ojaan, joka laskee Krapuojaan. Tasausallas pidättää suurimman osan kiintoaineesta ja mahdollisista haitta-aineista. Avo-ojan vesimäärä suhteessa Krapuojan vesimäärään on pieni. Poikkeuksena voivat olla erittäin runsassateiset jaksot, jolloin veden viipymä ei ole riittävä tasausaltaassa.

Läntisellä tuotantoalueella on kaivomainen syvennys, josta sateisina aikoina ja keväisin lumien sulaessa pumpataan vettä avo-ojaan, josta vedet edelleen kulkeutuvat tasausaltaaseen. Kyseisestä pisteestä pumpattavan veden arvioidaan Ramboll Finland Oy:n (päivitys 26.2.2010) tekemän selvityksen "Länsisalmi, Vantaa, Selvitys pohja- ja pintavesien esiintymisestä Rudus Oy:n Länsisalmen tuotantoalueella" mukaan koostuvan osittain kairantoon kulkeutuvasta pintavedestä, sekä tuotantoalueen täyttömaakerroksen läpi suotautuvasta sadevedestä.

Sosiaalitulojen jätevedet johdetaan viemäriverkoston tai kerätään umpisäiliöön.

Päästöt ilmaan

Pölypäästöjä syntyy kiviainesten käsittelyssä, varastoinnissa, kuormauksessa ja liikennöinnissä alueella. Raaka-aineiden ja valmistus tuotteiden varastokasojen sijoittelulla ehkäistään melun ja pölyn leviäminen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tuotantoalueen teiden pölyämistä torjutaan kastelulla ja teiden säännöllisellä kunnostuksella. Tarvittaessa alueelle voidaan rakentaa suojavalleja muualta tuotavista puhtaista maista tai betonimurskeista.

Muut päästöt ilmaan aiheutuvat raaka-aineiden ja tuotteiden kuljetusajoneuvojen, työmaakoneiden ja aggregaattien pakokaasuista ja työkoneiden aiheuttamasta pölyämisestä.

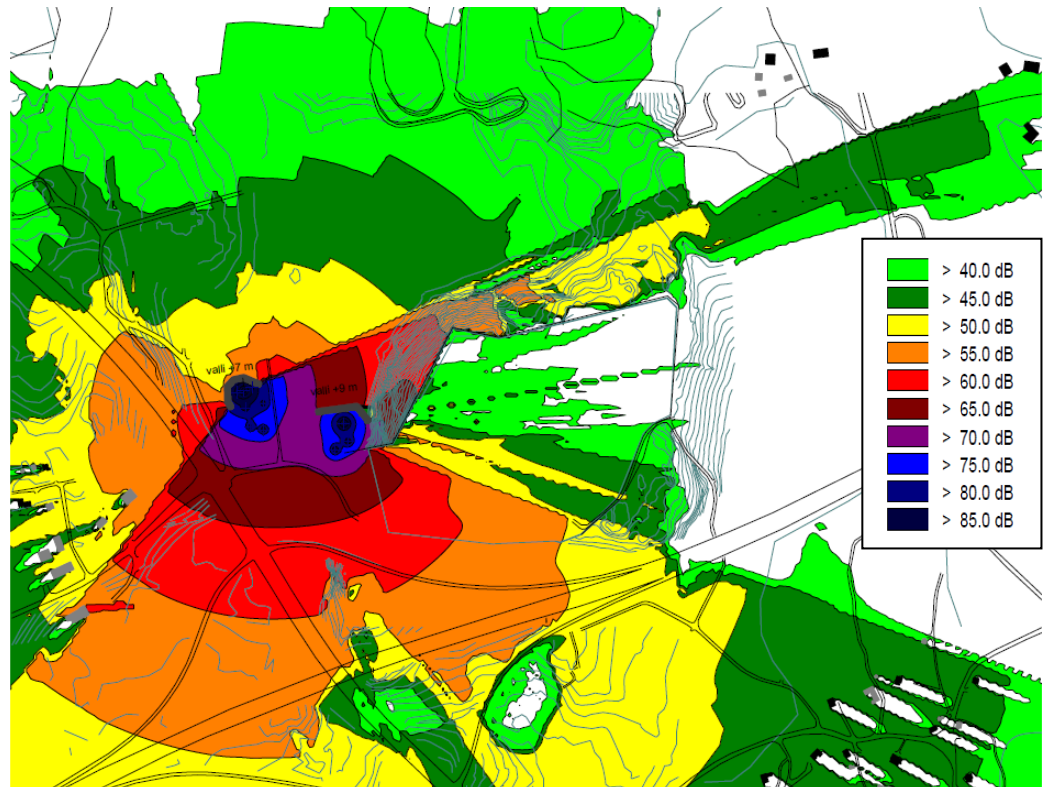
Ympäristönsuojelun tietojärjestelmän (Vahti) mukaan Rudus Oy:n länsisalmen toiminnoista syntyi päästöjä ilmaan vuosina 2010-2013 seuraavasti:

	2010	2011	2012	2013
Hiukkaset	0,5	0,5	1,3	0,4
Rikkidioksidi (SO ₂ , t/a)	0,1	0,1	0,2	0,1
Typen oksidit (NO _x , t/a)	3,8	4,5	10,7	3,2
Hiilidioksidi (CO ₂ , t/a)	252	300	711	212

Melu

Länsisalmen murskauslaitoksen aiheuttamasta melusta on tehty meluselvitys (Promethor Oy 27.4.2009: "Ympäristömeluselvitys, kivi- ja betoniaineksen murskaus, Länsisalmi, Vantaa". Raportti PR-Y1377, Rudus Oy). Laskennallisesti mallintaen. Laskennassa oletettiin läntisellä tuotantoalueella kivenmurskauksessa työskentelevän kivimurskain, kaksi kauhakuormaajaa ja dumperi sekä betonimurskauksessa betonimurskain ja kaksi kauhakuormaajaa. Liikennettä ei laskennassa huomioitu sen pienene vaikutuksen vuoksi. Kivimurskaimen oletettiin olevan toiminnassa klo 7 – 18 ja betonimurskaimen klo 6 – 22 koko toiminta-ajan. Kivimurskain sijaitsee betonimurskaimen länsipuolella. Kivimurskaimen pohjois-, länsi- ja lounaispuolelle on sijoitettu seitsemän metriä korkea maavalli estämään melun leviämistä pohjoisen suuntaan ulkoilualueelle ja asuinrakennuksille. Betonimurskaimen pohjoispuolelle on sijoitettu yhdeksän metriä korkea maavalli estämään melun leviämistä ulkoilualueelle.

Meluselvityksen tulosten perusteella päiväajan klo 7 – 22 keskiäänitaso on alle 55 dB lähimpien asuinrakennusten kohdalla ja alle 45 dB ulkoilualueella.



Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminta on itsessään jätteen hyödyntämistä. Toiminnassa käytetään raaka-aineena pääasiassa pääkaupunkiseudun rakennuskohteista muodostuvaa jätettä. Raaka-aine murskataan ja valmistuva tuote myydään käytettäväksi tie- ja katurakentamiseen sekä muihin maanrakennuskohteisiin.

Valmistusprosessissa ei synny jätettä juuri lainkaan, vaan raaka-aine hyödynnetään lähes kokonaisuudessaan (keskimäärin yli 99 %). Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskaustoiminnassa syntyy rautaromua ja rakennusjätettä (puu, muovi ja eristejäämät) syntyy alle 1 % vastaanotettavan jätteen määrästä (noin 2 000 t/a), jotka toimitetaan kierrätettäväksi.

Vaaralliset jätteet 1 000 l/a säilytetään lukittavassa kontissa. Jäteöljyt säilytetään siten, että hydraulikka- ja voiteluöljyt tulevat erikseen. Säiliöt ja tynnyrit säilytetään tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa/katetussa varastossa.

Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jätesäiliöihin, jotka sijaitsevat lukittavassa kontissa. Ongelmajätteet toimitetaan ongelmajätelaitokseen tai muuhun vastaavaan valtuutettuun ongelmajätteiden käsittelypaikkaan.

Päästöt maaperään (estäminen)

Pohjaveden likaantumiswaara syntyy alueella varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen riskistä päästä häiriö- ja onnettomuustilanteessa maaperään ja pohjaveteen.

Varikkoalueille sijoitetaan laitosten ollessa toiminnassa mm. polttoaineen tankkaus- ja säilytyspaikat. Se osa varikkoalueesta, jossa käsitellään poltto- ja voiteluaineita suojataan riittävän laajalla tiiviillä kalvolla, jonka päällä on rikkoutumisen estävä 20 – 30 cm:n maakerros. Poltto- ja voiteluaineiden varastoinnissa huolehditaan, että em. aineita ei joudu maaperään eikä pohjaveteen.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön

YVA-lain mukaiset selvitykset

Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy (nyk. Ramboll Oy) on laatinut Rudus Oy:n toimeksiannosta ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA), jossa arvioitiin kierrätyskiviaineksen vastaanoton, välivarastoinnin ja murskauksen ympäristövaikutuksia Ruduksen viidessä eripuolilla pääkaupunkiseutua olevalla toiminta-alueella. Yhteysviranomaisen on antanut lausuntonsa ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta 14.5.2007 (UUS-2006-R-10-531). Ympäristövaikutusten arvioinnissa on arvioitu Länsisalmen tuotantoalueen osalta tilannetta, jossa alueella otettaisiin vastaan ylijäämälouhetta enimmillään 1 000 000 tonnia/vuosi sekä kierrätysbetonia, -tiiltä ja -asfalttia sekä lento- ja pohjatuhkia yhteensä 200 000 tonnia/vuosi.

Uudenmaan ympäristökeskus on todennut 14.5.2007 ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta antamassaan lausunnossa mm., että arviointiselostus täyttää YVA-asetuksen 11 §:ssä mainitut arviointiohjelman sisältövaatimukset. Melun ehkäisytoimenpiteet ja seurantaohjelmat sekä kohteiden pölypäästöjen vähentämistoimenpiteet ja seurantaohjelmat tulee esittää

ympäristö-lupahakemuksessa. Lisäksi todelliset toiminnan haitallisten vaikutusten ehkäisytöimenpiteet on esitettävä ympäristölupahakemuksessa.

Hulevesien hallinnan ja ympäristön parantaminen

Rudus Oy:n toimintakohteissa eri puolilla Suomea on käynnistymässä Lumo-ohjelma, jonka tavoitteena on hakea luonnon monimuotoisuutta tukevia maisemointitapoja maa-ainesten/kiviainesten ottoalueilla ja betoniasemilla. Länsisalmen alue on valittu yhdeksi pilottikohteista, jossa on tarkoitus kehittää myös muilla alueilla sovellettavia ohjelmatavoitteen mukaisia maisemointiratkaisuja. Länsisalmessa ohjelman luontoarvoja painottavana tavoitteena on parantaa hulevesien hallintaa toiminta-alueen sisällä ohjaimalla pinta- ja pintakerrosvaluntoja emäksisyyttä neutraloivien rakenteiden kautta ja lisäämällä vesien viivytystä altaissa ja vesiuomassa ennen niiden purkautumista tuotantoalueen ulkopuoliseen ojaan. Ympäristörakenteissa (betonimurskerinteen tuenta, vesiuoman pystyreuna, täyttöpenger) on tarkoitus käyttää massiivisia kierrätysbetonilohkareita. Kiintoaineen huuhtoutumista hulevesien mukana ojaan ja tasausaltaisiin on tarkoitus vähentää reunarakenteita muuttamalla. Maisemointiin valittu ainavihanta kasvillisuus sitoo myös toiminnasta aiheutuvaa pölyä, ympäristön ilmeen parantamisen ohella.

Kierrätysbetonin uusiokäyttöä alueen maisemointirakenteissa tukee alueen luonne (purkubetonin kierrätys uusiokäyttöön). Keski-Euroopassa kierrätysbetonia käytetään yleisesti luonnonmukaisessa ympäristörakentamisessa alusrakenteissa, taustatäydyksissä ja (kuiva)tukimuureissa sekä muissa maisemarakenteissa. Pohjoismaissa tehdyn tutkimuksen mukaan betonirakenteet karbonatoituvat eli ne muuttuvat kalkkikivimäiseksi (kalsiumkarbonaatti) 20 – 40 prosenttisesti; karbonatoituminen on aikasidonnainen ilmiö: 70 vuotta vanhoissa rakenteissa karbonatoituminen oli jopa 60 – 80 %.

Täyttöpenger (sisääntulon molemmat puolet) maisemointi:

Täyttöpenger rajaa betonikierrätysaseman aluetta kehätien suunnalla ja sen maisemallinen ilme on tärkeä alueen sisääntulossa. Täyttöpengerin pinnalla on tällä hetkellä lähes kattava lupiinikasvusto. Lupiinikasvusto ja sen pintamaahan jättämä siemenpankki poistetaan ”kuorimalla” pengereen pinta ja penkerettä muotoillaan ja jatketaan kehätien/alueelle tulon suuntaan. Pintamaa sijoitetaan jatkettavan pengereen pohjalle ja tarvittaessa pintaan lisätään suunnitellun kasvillisuuden vaatimaa maa-ainesta noin 2 500 m³ alueella jo sijaitsevista puhtaista pintamaista tai käytetään saatavissa olevia puhtaita ”kierrätysmaita”. Pengereen pintaa ei tasata, vaan pinta jätetään ”aaltoilevaksi” muodostamaan vaihtelevia kasvupaikkoja pienbiotoopeille. Alueilla voidaan kehittää ja testata (kolmen vuoden testiaika = kierrätysbetonin varastointiaika) myös kalkkimaamaannoksia jäljitteleviä kasvualustoja betonimurskeesta ja uusiokäyttöön soveltuvista puhtaista (infrarakentamisen) ylijäämämaista.

Muotoilun yhteydessä penkereen reunat tuetaan terassimaisesti suurilla kierrätysbetonilohkareilla. Rakenteen tarkoitus on paitsi esteettinen, myös sadannan ja sulamisvesien (pinta- ja pintakerrosvalunnan) imeyttäminen penkereeseen ja kiintoaineksen eroosion vähentäminen penkereen reunoilla. Suunniteltu kasvillisuus koostuu kotimaisten katajien ohella pikku-puista ja pensaista sekä luonnonperennoista. Tavoitteena on, että kasvillisuus kehittyi muutamassa vuodessa luonnon kasviyhdyksuntia muistuttavaksi, jolloin hoidon tarve jää vähäiseksi.

Raaka-aineen varastoalueen ojanpuoleinen reunarakenne:

Nykyisessä tilanteessa kierrätysbetonia ajetaan murskattavaksi korkealle kohoavan varastoauaman reunaa pitkin kulkevaa ajoreittiä. Reunarakenne on luiskattu siten, että hulevedet valuvat reunaa pitkin suoraan varastoauaman vierellä kulkevaan ojaan huuhtoen betonimurskerinnettä. Rinnettä pitkin valuvan ja auaman läpi suotautuvan huleveden pH on korkea (murskeesta uuttuva kalsiumhydroksidi) ja nostaa siten myös ojan ja tasaustaan veden pH:ta.

Tilanteen parantamiseksi raaka-aineen varastoalueen alareunaan tehdään noin kolmen metrin levyinen tasanne ja siitä ylöspäin reunaa muutetaan luiskasta suuria kierrätysbetonilohkareita, kooltaan 0-6 metriä, hyödyntämällä terassoiduksi (porrasmaisesti kohoavaksi) seinämäksi. Rakenteeseen tehdään betonilohkareiden muodostamiin välitiloihin/onkaloihin hulevettä suodattavia ”lokeraita” routimattomista maa-aineksista erillisen ohjeen mukaisesti. Onkalotila toimii myös kasvualustana seinämään istutettavalle/kylvettävälle pensas-, varpu- ja ruohokasvillisuudelle. Seinämään ei istuteta puita. Seinämän alareunan tasanteen kaato tehdään lieväsi varastoauamaan päin ja rajapintaan tehdään hulevettä suodattava/puhdistava kasvillisuusvyöhyke. Tasanteen pintaan lisätään ohuesti esim. Rudus Oy:n soranottoalueilta saatavaa seulanylitekiveä (ei sisällä hienoa maa-ainesta). Pinta saa sammaloitua/kasvittua luontaisesti. Seulanylitekivien koko on 100 – 200 mm ja enimmäismäärä on arviolta 100 tonnia.

Raaka-aineen varastoalueen terassiseinämän rakentamistapa on samankaltainen kuin täyttöpenkereen reunassa. Reunaa terassoidaan kuitenkin enemmän, jolloin hulevesiä voidaan ohjata tehokkaasti rakenteen suodattaviin osiin. Suodattaviin onkalorakenteisiin muodostuu kasvillisuuden juuriston toiminnan tuloksena mikrobisto, joka osallistuu hulevesien ja aumasta suotautuvan veden puhdistukseen. Kasvillisuus myös vähentää huleveden volyymin haihduttamalla.

Vesialtaat ja oja:

Vesialtaat ja oja on kaivettu savimaapohjaan. Ojan reuna on osittain jyrkkää, osittain vesieroosion syömyä. Vesieroosio kuluttaa jatkuvasti alaiden ja ojan reunaa ja lisää veden kiintoainepitoisuutta. Huuhtoutuvan kiintoaineen mukana veteen tulee kasviraivanteita. Vedenkorkeuden vaihtelu altaissa ja ojassa lisää reunojen vesieroosiota.

Tilanteen parantamiseksi veden viipymää lisätään ojassa tekemällä suorasta ojauomasta mutkitteluva oja ja siihen voidaan tehdä myös virtaamaa jakava ja kasvillisuusreunaa lisäävä lisäuoma (uomien keskelle jää maa-saareke). Ojaa laajennetaan osittain luiskamaisesti tulvauomaksi. Laajennettuun kohtaan ja mutkakohtiin lisätään (suuria) maakiviä ja pohjakivikkoo (Rudus Oy:n seulanylitekiveä) estämään vesieroosiota. Virtaamaa voidaan jakaa myös uomaan sijoitetuilla suurilla kivillä. Tulvaa tasaaviin uoman laajennuksiin ja reunoille istutetaan maata ja ravinteita sitovaa rantakasvillisuutta. Jyrkkäreunaiseksi jäävät kohdat tuetaan pystyyn asetettavilla kierrätysbetonilohkareilla, joiden taakse istutetaan matalaa pensaikkoo (ja pystykasvuista katajaa).

Pienestä kokooja-laskeutusaltaasta otetaan vettä murskeen pölynsidontaan. Vedenottoa varten altaalle on tehty ajoluiska, jonka pintaa pitkin valuvat hulevedet tuovat nykyisessä tilanteessa kiintoainetta altaaseen. Tilannetta parannetaan korjaamalla ajoluiskan pintarakenne konetta kestäväksi. Altaan reunat muotoillaan ja maisemoidaan luonnonkivillä ja kasvillisuudella samaan tapaan kuin ojan reuna-alueet. Liikennealueen rakenteet on tehty Betoroc-murskeella ja pinnat on rakennettu luonnonkivimurskeesta. Suuria luonnonkiviä on käytetty rajaamaan ajoaluetta. Ajoalueen ulkopuolelle tehdään pieniä kasvillisuussaarekkeita, jotka keräävät ja suodattavat osan hulevesistä. Vedenottoluiskan puoleista altaan pohjaa voidaan syventää jonkin verran, jolloin myös vähän veden aikana kasteluvettä on käytettävissä. Altaan matalammat reunaosat saadaan siten muodostamaan tulvaniittyjen kaltaisia kasvillisuusvyöhykkeitä, jotka estävät tehokkaasti altaan reunojen vesieroosiota. Tasausallas jätetään nykyiselleen. Kierrätystoiminnan loputtua kaikki kierrätysbetonirakenteet on mahdollista purkaa ja hyödyntää jatkokäsittelynä (kierrätysluvanmukaisina betonimurskeina).

Laitoksen toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Käyttötarkkailu

Alueella pidetään kirjaa vastaanotetun raaka-aineen (jätteen) alkuperästä, määrästä, laadusta, toimittajasta, toimitusajankohdista, varastoinnista, käsittelystä, edelleen toimittamisesta ja toiminnasta muodostuvista jätteistä. Myös poikkeustilanteet, huoltotoimenpiteet ja tehdyt tarkastukset kirjataan ylös. Kirjanpito esitetään pyydettyäessä ympäristölupaviranomaiselle. Lisäksi vaaditaan toimittajilta jätelain mukainen siirtoasiakirja.

Päästötarkkailu

Toiminnan aikaisia pölypäästöjä tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Ympäristömelua on määritetty melumallinnuksella huhtikuussa 2009 (Promethor 27.4.2009).

VAKUUS

Rudus Oy Rudus Oy on toiminut alalla useita kymmeniä vuosia ja toiminta on vakiintunutta ja vastuullista. Ympäristövastuu on tärkeä osa yrityksen arvoja ja toimintaa ohjaavat vakiintuneet käytännöt myös jätteiden käsittelyn osalta. Rudus Oy:lla on ollut käytössään vuodesta 1998 alkaen Inspecta Sertifiointin myöntämä ympäristöjärjestelmä. Näillä perustein Rudus Oy ei näe tarpeelliseksi asettaa erillistä vakuutta jätteiden käsittelyn osalta.

ASIAANTUNTEMUS

Rudus Oy:llä on kierrätystoiminnasta yli 20 vuoden kokemus. Rudus Oy:n kierrätysyksikkö toimii yli 20 kierrätysalueella eri puolilla Suomea. Kiviainestoimialalta Rudus Oy:llä on kokemusta kymmenien vuosien ajalta. Kiviainestoimialaan kuuluu mm. maa-ainesten otto- ja käsittelytoiminnot (ml. maisemoinnit yms.).

TOIMINNAN ALOITTAMINEN

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa aloittaa toiminta ympäristölupapäätökseen mahdollisesti haetusta muutoksesta huolimatta. Perusteluksi toiminnanharjoittaja esittää, Aloitustupaa haetaan, koska pääkaupunkiseudulla on jatkuva tarve puhtaiden kiviainesten loppusijoitukselle ja kierrätystoiminnalle. Toiminnan välitön käynnistäminen edistää luonnonvarojen tehokasta käyttöä ja palvelee myös yleistä tarvetta. Aloitustupa mahdollistaa tuotannon systemaattisen suunnittelun.

Hakija sitoutuu asettamaan hyväksyttävän vakuuden välittömästi lupapäätöksen antamisen jälkeen mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupapäätöksen muuttamisen varalta. Vakuuden suuruuden tulee olla kohtuullinen, esimerkiksi 10 000 euroa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty 16.9.2013, 21.2.2014 ja 6.3.2014.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti tiedotettu kuultamalla 1.12.2013 – 10.1.2014 Etelä-Suomen aluehallintoviraston ja Vantaan kaupungin ilmoitustauluilla. Kuulutuksen julkaisemisesta on 11.12.2013 ilmoitettu Vantaan Sanomat ja 10.12.2013 Huvudstadsbladet -nimisissä sanomalehdissä. Hakemuksesta on lisäksi ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti tiedotettu niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Ilmoituksesta on ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti pyydetty lausunnot Etelä-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Vantaan kaupungilta sekä Helsingin ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisilta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut 20.1.2014 päivättyssä lausunnossaan mm. seuraavaa:

Toiminta itäisellä tuotantoalueella on loppunut kesällä 2012 ja sinne on rakennettu Vantaan Energia Oy:n jätteenpolttolaitos. Kiviaineksia ei ole otettu vastaan eikä murskattu vielä läntisellä tuotantoalueella. Myöskään asfalttijätettä ei ole otettu vastaan vuosiraporttien mukaan. Sen sijaan betoni- ja tiilijätteen vastaanottomäärä ja varastointimäärä vuoden lopussa ovat ylittäneet luvassa sallitut määrät lukuun ottamatta vuotta 2012. Keskellä vuotta varastointimäärät ovat olleet toistuvasti huomattavastikin yli 60 000 tonnia. Ylityksiin ELY-keskus on puuttunut valvonnallisoin keinoin.

Toiminnasta läntisellä alueella on tullut luvan voimassaoloaikana ELY-keskukselle valituksia ja vireillepanoja isosta varastointimäärästä, Ojangan ulkoilualueelle kantautuvasta melusta, meluvallien korkeudesta ja sijainnista sekä toiminnan aiheuttamasta pölyämisestä. Vireillepanojen johdosta ELY-keskus on mm. tehnyt hallintopakkopäätöksiä. Pohjaveden laatumuutoksia koskevat valitukset ovat kohdistuneet lähinnä itäiseen tuotantoalueeseen eikä eräissä pohjavesiputkissa havaitun laadun muuttumisen yhteyttä kiviaineksen murskaustoimintaan ole pystytty todentamaan.

Toiminnan pinta- ja pohjavesien tarkkailu ei ole ollut ympäristöluvassa määrätyn mukaista. Tarkkailua on tehty harvemmin ja kaikkia analyysyjä ei ole tehty ollenkaan. Samoin vuosiraportointi on ollut puutteellista ja tarkkailutuloksia ja raportointitietoja on jouduttu useasti pyytämään erikseen.

ELY-keskus on hallintopakkopäätöksessään määrännyt alueelle asennettavan toisen pohjavesiputken ja siitä tehtäväksi samat määräykset kuin tarkkailussa mukana olevasta pohjavesiputkesta. Putki PVP2 on asennettu tammikuussa 2012, mutta vuonna 2012 ei näytteitä tästä putkesta ole otettu eikä vuoden 2013 tuloksia vielä ole toimitettu.

Hulevedet alueelta johdetaan selkeytysaltaaseen. Altaasta ei ole purkuputkea ojaan, vaan vedet suotautuvat maavallin läpi ojaan, joka johtaa Krapuojaan. Pintavesinäyte on näin ollen otettu selkeytysaltaasta lähes seisovasta vedestä, eikä ojaan purkautuvasta vedestä, kuten ympäristötarkkailussa on esitetty. Pohjaveden ja pintaveden tarkkailu on ollut niin vähäistä ja epäsäännöllistä, ettei tarkkailutulosten perusteella voida sanoa, onko toiminnalla vaikutuksia pohjaveden tai ojaveden laatuun.

Ympäristöluvassa vuonna 2011 määrätty melumittaus suoritettiin helmikuussa 2012, jolloin ainoastaan kiviaineksen murskaus itäisellä tuotanto-

alueella oli käynnissä. Tulosten mukaan melu kaikissa mittauspisteissä oli luvassa määrättyjen melutasojen raja-arvojen alapuolella.

ELY-keskus on hyväksynyt ympäristöluvassa määrätyn meluestesuunnitelman kesällä 2012. Meluesteeksi on hyväksytty läntisellä tuotantoalueella välittömästi murskauslaitoksen pohjoispuolella oleva 9 metriä korkea betonijättekasa.

ELY-keskus katsoo, että ympäristölupa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviaineksen murskauslaitoksen toiminnan muuttamiselle voidaan myöntää. Myöskään estettä luvan myöntämiseksi betonijätteen hyödyntämiselle tuotantoalueen maisemointirakenteissa ei ELY-keskuksen käsityksen mukaan ole, koska nämä rakenteet voidaan tarvittaessa purkaa, murskata ja toimittaa muualle hyödynnettäviksi. Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen vastaanottomäärä voidaan muuttaa hakemuksen mukaiseksi, mutta alueen siistinä pitämiseksi, käsiteltyjen ja käsittelemättömien jätejaekasojen sekä kiviainekasojen sekoittumisen estämiseksi ja valmiiden murskeiden varastointiajan kohtuullisena pitämiseksi tulisi kuitenkin betoni-, tiili- ja asfalttijätteen keralla varastoitava määrä asettaa hakemuksessa esitettyä pienemmäksi. Jätteiden kertavarastoinnin rajoittaminen esim. 150 000 tonniin olisi perusteltavissa myös sillä, että alueella voidaan käsitellä myös paljon kiviainekasia, joiden murskaus ja varastointi ei nykyisen tulkinnan mukaan enää ole jätteen käsittelyä, joten niiden määriä ei voi jätelain perusteella rajoittaa.

Kiviaineksen murskauksen aloittamiselle aamulla ennen klo 7.00 ei tule antaa lupaa, sillä se olisi vastoin valtioneuvoston asetuksessa (800/2010) kivenlouhimoiden, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta määrättyjä melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajoja. Sen sijaan lupa murskauksen jatkamiselle illalla klo 22.00 asti ei ole estettä.

Melua koskevaa lupamääräystä tulisi muuttaa niin, että Ojangan ulkoilualue katsotaan taajamien välittömässä läheisyydessä olevaksi virkistysalueeksi, ja sille asetettaisiin samat melutason raja-arvot kuin melulle eniten altistuvien pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueille.

Tarkkailuun pitäisi määrätä lisättäväksi pintaveden näytteenottopiste ojaan mahdollisimman läheltä allasta sen selvittämiseksi, näkykö hulevesien vaikutus ojavedessä mm. korkeana pH:na. Lupaa näytteenoton lopettamiselle selkeytysaltaasta ei kuitenkaan saa antaa. Pohjavesitarkkailuun tulee lisätä putken PVP2 tarkkailu.

Nykyistä melumääräystä, jossa melumittaus tulee tehdä säännöllisesti kahden vuoden välein vuodesta 2011 alkaen, olisi tarkoituksen mukaista muuttaa niin, että vuonna 2013 suoritettavaksi määrätyn mittauksen jälkeen melumittaus tulee tehdä heti ensimmäisellä kiviaineksen murskausjaksolla noudattaen aikaisempien melumittauksien mittauspisteitä. Jos tällöin betonijätteen murskaus ei ole samanaikaisesti käynnissä, on melumittaus tehtävä uudelleen ajankohtana, jolloin molemmat toiminnat ovat yhtä aikaa käynnissä. Tämän jälkeen melumittaus tulisi määrätä tehtäväksi vain tarvittaessa.

Muilta osin päätöksessä pitää antaa määräykset ympäristöhaittojen estämiseksi paras käyttökelpoinen tekniikan -tasoista tekniikkaa käyttämällä ja kiviaineksen murskauksen osalta määräyksissä pitää huomioida valtioneuvoston asetuksessa (800/2010) määrätyt vähimmäisvaatimukset.

ELY-keskus ei näe myöskään estettä toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta 101 §:n perusteella.

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta on todennut 22.1.2014 päivätyssä lausunnossaan mm. seuraavaa:

Muutoshakemuksen myötä kivenmurskaustoiminnan tulee kaikilta osin täyttää kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 800/2010 vähimmäisvaatimukset.

Kivenmurskauslaitoksen toiminta-ajaksi Rudus Oy haluaa klo 6 – 22 nykyisen klo 7 – 18 sijaan. Ympäristölautakunta vastustaa toiminta-ajan muuttamista, sillä Vaasan hallinto-oikeus on kertaalleen päättänyt, että kivenmurskausta voidaan suorittaa läntisellä tuotantoalueella vain klo 7 – 18. Päätös on vuodelta 2012 eikä olosuhteissa ole tapahtunut muutosta sen jälkeen.

Hakemuksessa viitataan vuoden 2009 meluselvitykseen. Kivimurskaimen pohjois-, länsi- ja lounaispuolelle tulee sijoittaa seitsemän metriä korkea maavalli tai muu vastaava melusuoja estämään melun leviämistä pohjoisen suuntaan ulkoilualueelle ja asuinrakennuksille. Hakemuksessa ei ole esitetty Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä edellytettyä suunnitelmaa melusteistä. Hakemusta on täydennettävä tältä osin. Alueelle on rakennettava melusteet tai –vallit viranomaisen hyväksymällä tavalla ja määräämässä ajassa. Ympäristöluvassa on annettava määräykset melun mittaamisesta sekä hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailemisesta valtioneuvoston asetuksen 800/2010 mukaisesti, kun etäisyys pölylle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä.

Varastomäärien kasvattaminen 200 000 tonniin nykyisen 60 000 tonnin sijasta merkitsee entistä suurempia ja näkyvämpiä varastokasoja. Lautakunta suhtautuu varauksella varastomäärien kasvattamiseen ja sitä kautta mahdollisten maisemallisten haittojen lisääntymiseen. Varastomäärä olisi yli kolminkertainen nykyiseen verrattuna.

Hakemuksen mukainen hulevesijärjestely on parannus aikaisempaan. Koska kyseessä on pilottikohde, järjestelmän toimivuutta olisi tarkkailtava tehostetusti muutaman vuoden ajan.

Vantaan kaupunginhallitus on todennut 4.3.2014 päivätyssä lausunnossaan mm. seuraavaa:

Toiminta-alueella on voimassa Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymä yleiskaava, jossa alue on osoitettu yhdyskuntateknisen huollon

alueeksi (ET). Voimassaolevassa Långmossenin asemakaavassa (nro 920200, YM 20.12.1999) alue on teollisuus- ja varastorakennusten kortteli- aluetta (T) ja kaavamääräysten mukaan korttelialueella saa varastoida lou- hekiveä ja murskattua kiviainesta.

Kaupunginvaltuusto on 18.11.2013 hyväksynyt asemakaavan muutoksen nro 002175 (Länsimäki, Ojanko ja Vaarala / Långmossen 2), jossa korttelin 92201 länsiosan Rudus Oy:n alue, entinen teollisuus- ja varastorakennus- ten korttelialue (T) on muutettu erityisalueeksi (E). Asemakaavan muutok- sen hyväksymispäätöksestä on valitettu, joten asemakaavan muutos ei vie- lä ole lainvoimainen. Valituksenalaisen asemakaavan muutoksen määräys- ten mukaan E-alueelle kortteliin 92201 saa sijoittaa betonituotetehtaan, valmisbetonitehtaan ja asfalttiaseman sekä kierrätyslaitoksia, joissa vas- taanotetaan, varastoidaan ja käsitellään maa-aineksia, betoni-, tiili- ja as- falttijätettä sekä ylijäämälouhetta, valmistetaan mursketta sekä jalostetaan multaa ja näitä toimintoja palvelevia laitoksia ja rakennuksia sekä toimin- taan liittyviä toimistotiloja. Korttelialueelle saa sijoittaa linja-autovarikon ja sen toiminnan vaatimia rakennuksia sekä linja-autojen tankkauspisteen. Kaavamääräyksissä mainitaan, että ulkovarastointiin ja lastaukseen käytet- tävä tontin osa on rajattava vähintään 2 metriä korkealla umpiaidalla tai puista ja pensaista muodostuvalla vähintään 10 metriä leveällä kerrokselli- sella suojaistutusvyöhykkeellä siltä osin kuin se rajoittuu liikenne-, katu-, virkistys-, erityis- tai muuhun yleiseen alueeseen. Kaavamääräyksissä mainitaan myös, että ympäristöön ei saa johtaa haitallisia valuvesiä tms. ja määräysten mukaan hulevesisuunnitelma on laadittava rakennusluvan yh- teydessä.

Vantaan kaupunki ei puolla hakemuksessa esitettyä laitoksen kivenmurs- kauslaitoksen toiminta-ajan muuttamista klo 6–22 nykyisen klo 7–18 sijaan. Hallinto-oikeus on 24.1.2012 tehnyt päätöksen (päätös nro 12/0035/3), jonka mukaan ylijäämälouheen murskauslaitos saa läntisellä tuotantoalu- eella toimia maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00 pois lukien yleiset juhlapäivät. Vantaan kaupunki huomauttaa lisäksi, että toiminta-alueelta ei saa aiheutua melu- eikä pölyhaittaa toiminta-alueesta noin 500 metrin etäi- syydellä koillisessa sijaisevien asuinkiinteistöjen asukkaille eikä Ojangan ulkoilun alueen virkistyskäytölle. Melun leviäminen toiminta-alueelta tulee es- tää riittäväillä rakenteellisilla ratkaisuilla.

Vantaan kaupunki katsoo, että Rudus Oy:n Länsisalmen toiminnalle hake- ma muutos koskien betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymääriä (200 000 tonnia vuodessa nykyisen 100 000 tonnina sijaan) ja varastointimääriä (200 000 tonnia vuodessa nykyisen 60 000 tonnina sijaan) voidaan myön- tää, mutta huomauttaa vielä, että toiminnan muutos edellyttää valituk- senalaisen asemakaavan muutoksen nro 002175 voimaantuloa. Vantaan kaupunki pitää hyvänä hakemuksessa esitettyä suunnitelmaa tuotantoalu- een ympäristön parantamisesta mm. hulevesijärjestelyjä tehostamalla.

Muistutukset

Hakemuksesta jätettiin kolme muistutusta.

1) Kimmo Heikkinen, Vesa Uusitalo, Elina Forsström ja Peter Forsström, Jarmo Nirhamo ja Charlotta Bengs sekä Gunn Bengs on todennut 6.1.2014 päivätyssä muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Ensisijaisesti vaadimme, että koko Rudus Oy:n toimintamahdollisuus alueella on arvioitava uudelleen osana lupaprosessia. Alue on liian pieni ja ahdas nyt haetuille varastomäärille, joka olisi noin kolminkertainen nykyiseen verrattuna. Lisäksi varastointi huonontaa alueen luonnon vesien tilaa entisestään. Nykyisilläkään varastointimäärillä Rudus ei ole kyennyt estämään haittojen syntymistä. Materiaalikasojen kasvattamisesta seuraa nykyisen toimintamallin jatkaminen, jossa toimintaa sijoitetaan näiden korkeiden kasojen päälle, jolloin mm. meluntorjunta ei ole mahdollista. Toimintaa jatkettaisiin siis luvanvastaisena. Lisäksi läntinen tuotantoalue, josta nyt on kyse, sijoittuu keskelle peltoa ilman mitään luonnon meluestettä.

Toissijaisesti, jos lupa myönnetään suuremman kierrätysraaka-ainemäärän murskaamiselle, vaadimme, että lupaan on sisällytettävä edelleen määräys, ettei alueelle saa syntyä pysyviä valmiin murskeen kasoja. Toinen vaatimuksemme on, ettei alueella säilytettävän kierrätysmateriaalin kokonaisvarastomäärää saa nostaa nykyisestä. Kokonaisvarastomäärällä tarkoitetaan tällöin murskaamattoman ja murskatun materiaalin yhteismäärää.

Katsomme myös, ettei ns. läntinen alue sovellu kalliolouheen murskaamiseen lainkaan ja sen vuoksi vaadimme, että alueella ei saa enää jatkossa murskata kalliolouhetta lainkaan. Emme myöskään pidä uskottavana, että toimintaa alittaa sille asetetut melurajat, kun ei se siihen pystynyt edes huomattavasti korkeampien kallioseinämienkään takana.

Kierrätysbetonia ei saa käyttää alueen rakenteiden tuentamateriaalina. Käsituksemme mukaan mm. HSY on kieltänyt vastaavan materiaalin käytön. Nyt esitetyn materiaalin puhtaudesta ei ole takeita eikä tietoa siitä mitä haitta-aineita betonimurskeen erissä mahdollisesti on. Jos alueelle sallitaan rakennettavaksi ehdotettuja pysyviä rakenteita, on ne tehtävä maa-aineksesta, joka on varmuudella puhdasta ja josta ei siten voi liueta lisää haitta-aineita ympäristöön.

Vastustamme suunniteltua täyttöpengertä. Suunnitelma johtaa alueella toimintamalliin, joka on jo kertaalleen kielletty Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä. Kyse on lupaehdosta, jossa kielletään toiminta meluvallena toimivien materiaalikasojen päällä. Viittaamme myös aikaisemmin toteamaamme esitetyn maa-aineksen soveltuvuudesta.

Toiminta-ajat ja melu:

Toiminta-ajat toiminta-alueella on asetettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä nykyisiksi juuri haittojen pitämiseksi laissa säädetyn kohtuuden

puitteissa. Toisin kuin Rudus Oy esittää, toiminta-aikoja tulee supistaa eikä laajentaa.

Koska toiminnan haitat kasvaisivat toiminnan laajentuessa käytännössä ympärivuotiseksi, vaadimme, että se huomioidaan sallitussa toiminta-ajassa ja että päivittäinen toiminta-aika alueella rajataan tapahtuvaksi klo 7 –16 tai toissijaisesti klo 18 asti. Iltaisin klo 16–22 Ojangon ulkoilualue on vilkkaimmassa käytössä, joten toiminnan rajaaminen päätymään klo 16 on perusteltua. Rikotus on rajattava tapahtuvaksi klo 7 –16. Vähintään vaadimme, että jos alueella aloitetaan tai sallitaan edelleen ympäristöluvassa kiviaineksen eli kalliokiven murskaaminen, on toiminta-aika ehdottomasti rajattava klo 7 - 16 ko. toiminnan osalta, koska kalliokiviaineksen murskaaminen on huomattavasti enemmän häiriötä tuottavaa.

Kuten aikaisemmin olemme todenneet, meluselvityksen mukaisia meluesteitä ei alueella voida katsoa olevan, koska toiminta on osittain sijoitettu Rudus Oy:n meluesteeksi nimeämän raaka-ainevaraston päälle. Lupa on otettava määräys, jossa työskentely raaka-ainevarastojen päällä tai niitä korkeampien alueella olevien muiden kasojen päällä on kielletty. Koko murskausprosessin alueelle tuotavien kuormien purusta valmiin murskeen lastaukseen on tapahduttava meluvallien takana ja niiden alapuolella. Vaadimme Rudus Oy:tä täydentämään hakemustaan siten, että toiminnan toteuttaminen edellä esitetyllä tavalla on alueella mahdollista. Tilavarauksissa on erikseen osoitettava meluvallit.

Alueella käytettävä tekniikka ei ole parasta mahdollista. Kyse on B-luokan laitoksesta. Huomioiden laitosalueen sijainti ja sen naapurina oleva merkittävä virkistysalueen ja suunnitellun toiminnan laajuus, vaadimme että alueella saa toimia vain A-luokan laitoksella.

Emme pidä Promethor Oy:n alueella tekemiä mittauksia luotettavina. Rudus Oy:n melumittauksissa käyttämä Promethor Oy on ainoa alueella melutasoja mitannut yritys, jonka saamat mittaustulokset ovat aina alittaneet kulloisetkin melurajat toisin kuin muiden mittaajien saamat tulokset. Haluamme myös kiinnittää huomiota Electrowatt-Ekonon –lausuntoon (3.11.2004), jossa selostetaan melun kaareutumisen vaikutusta Länssisalmen/Ojangon alueella.

Pöly:

Hakemus on mielestämme puutteellinen myös pölyämisen estotoimien osalta. Korkeiden varastokasojen pölyämisen tehokas estäminen kastelemalla ei ole uskottavaa. Rudus Oy:n täytyy täydentää hakemustaan esittämällä tehokkaampia pölyn sitomistekniikoita tai -tapoja. Koska alueen liikennöintimääriä ollaan kasvattamassa ja Rudus Oy itsekin sanoo liikenteen olevan merkittävin pölyämisen aiheuttaja, vaadimme, että alueella liikennöintiin käytettävät reitit on kestopäällystettävä.

Hulevedet:

Rudus Oy:n toiminnan on jo nyt todettu huonontaneen alueella veden laatua sekä pinta- että pohjavesissä. Rudus Oy on myös lainvastaisesti muuttanut alueella pintavesien virtaamia ja Krapuojan purovesistöön liittyvien ojien uomia mm. alkupään suurten kiintoainepäästöjen johdosta. Rudus Oy ei edelleenkään ole hakenut vesilain mukaisia lupia toiminnalleen.

Pohjaveden laadun huononemisen estämiseksi esitetyt toimenpiteet ovat riittämättömiä. Hulevesialtaat eivät ole riittävä este vaan alueen prosessivedet on johdettava yleiseen viemäriverkostoon, johon alueelta on nyt liittymä. Alueen suunnitellut pohjarakenteet eivät myöskään ole riittäviä estämään pohjaveden edelleen huononemista.

Nykyinenkin tasausallas on ollut riittämätön. Vaadimme, että jos varastoitavan materiaalin volyyymiä alueella voidaan kasvattaa, niin samassa suhteessa myös tasausaltaan kokoa on kasvatettava.

Alueelta otetuissa vesinäytteissä on todettu muutoksia, joiden osalta Rudus Oy ei ole kyennyt selvittämään muutosten syitä. Koska on selvää, että Rudus Oy:n toimintaa ei voida sulkea pois näiden ongelmien aiheuttajana, emme katso, että alueella on mahdollista laajentaa toimintaa ennen kuin selvitetään vesiluonnon tilan huononeminen. Viittaamme mm. selkeytysaltaan korkeaan emäksiseen veden pH-tasoon, veden korkeaan sähköjohtokykyyn, korkeaan ammoniumtyypen määrään, kadmiummittauksen epätarkkuuteen (mittaus ei ole EU:n vesipuidedirektiivin ja asetuksen 868/2010 mukainen), puuttuvaan selvitykseen kromipitoisuudesta (Cr⁶⁺), kuparipitoisuuteen, EU:n vesipuidedirektiivin mukaisten lyijyarvojen ylitykseen ja korkeaan sulfaattipitoisuuteen. Tämä jäämä voi virrata mm. Natura 2000 -alueelle.

Tarkkailu:

Vaadimme, että Rudus Oy on velvoitettava ympäristöluvassa antamaan tiedot alueelle tuoduista materiaaleista ja siellä olevista materiaaleista kuuksittain.

Päästötarkkailun osalta vaadimme, että toiminnan pölypäästöjä on mitattava pienhiukkaspäästöjen osalta jatkuvasti sekä neljä kertaa vuodessa Ojangon ulkoilualueelta läheltä toiminta-alueetta otettavilla näytteillä, joista on mitattava mahdolliset Rudus Oy:n toiminnasta syntyvät jäämät mukaan lukien mahdollinen kiintoaineksen kulkeutuminen lähialueille joko pölynä tai muuten.

Alueelta otetuista vesinäytteistä on mittava raskasmetallipitoisuudet kattavasti (kadmium mittatarkkuudella 0,1 µg/l, kromi ja erityisesti kuuden arvoisen kromi, kupari, lyijy, nikkeli, elohopea ja sulfaatti sekä mahdollinen rikkihapon esiintyminen vesistön pohjalla). Muutenkin katsomme, että mittausten olisi sisällettävä asetuksessa 889/2006 määritellyt haitta-aineet. Veedestä on myös mitattava kiintoainekseen siltä osin kuin esim. Solbackenin oja

kulkee Rudus Oy:n toiminta-alueella. Mittaukset on tehtävä vähintään neljä kertaa vuodessa.

Melumittaus on tehtävä samoin neljä kertaa vuodessa ja mittaus ajankohdanna on oltava ainakin kaksi kertaa ilta-aika, jos toiminta alueella sallitaan myös kello 16 jälkeen.

Toimintoalueen muutosten ja toiminnan sijoittumisen osalta katsomme, että 2007 YVA-selvitys ei enää ole ajankohtainen. Katsomme, että toiminnan edellytysten osalta on tehtävä uusi YVA-selvitys.

2) Fingrid Oyj on todennut 10.1.2014 päivätyssä muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Maanomistaja ei saa harjoittaa Fingrid Oyj:n johtoalueilla sellaista toimintaa, josta saattaa koitua vaaraa johdon käytölle tai kunnossa pysymiselle. Johtoalueen maapohja ja puusto ovat maanomistajien omaisuutta.

Jos toiminta alueella muuttuu oleellisesti tai alueella työskentelevät henkilöt vaihtuvat on johtoalueilla pidettävä katselmus. Kun työt alueella päättyvät, pyydämme ilmoittamaan siitä loppukatselmuksen pitämistä varten.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviaineksen vastaanotto, välivarastointi ja murskaus tulee tehdä johtoalueiden ulkopuolella niin kaukana ja sellaisin työmenetelmin, että voimajohtojen virtajohtimet ja eristinketjut joutuvat mahdollisimman vähän alltiiksi pölylle. Jos murskauksesta, rikotuksesta ja varastonnista johtuen joudumme normaalia useammin puhdistamaan eristimet käyttöhäiriöiden välttämiseksi, teemme puhdistukset toiminnanharjoittajan kustannuksella. Puhdistamisen ajaksi voimajohto joudutaan ottamaan jännitteettömäksi, jolloin perimme toiminnanharjoittajalta myös keskeytyskustannukset ja toimittamatta jääneen sähkön hinnan.

Jos mahdollisesti pylväiden maadoitusjohtimia katkeaa tai jos alueella tapahtuu vahinko, joka kohdistuu Fingrid Oyj:n johtoon, tai jos esimerkiksi suunnitelmat muuttuvat, tulee niistä ilmoittaa välittömästi.

Alueella mahdollisesti hakattavan puuston ja pintamaan varastointi tai työmaakopit, palavan nesteen varastot, tankkauspaikat, kiviaineksen murskaus, maa-aineksen, murskeen ja louheen varastointi tulee sijoittaa voimajohtojen johtoalueiden ulkopuolelle eli 23,5 metrin päähän Anttila – Vaarala ja Rekola–Vaarala-johtojen keskilinjasta ja 26 metrin päähän Tammisto–Kymi-voimajohdon keskilinjasta.

Voimajohtopylväiden pylväsala (kolme metriä pylvään maanpäällisistä perustus- ja harusrakenteista) on suoja-alue, jolla ei saa liikkua työkoneilla, kaivaa tai läjittää. Työkoneen työskentelyalue saa lähimmillään ulottua viiden metrin päähän vaakasuoraan mitattuna johdon reunajohtimista, jolloin työskentelyalue pystysuoraan mitattuna ei saa ulottua kolmea metriä lähemmäksi 110 kV:n johtimia (viittä metriä lähemmäksi 400 kV:n johtimia).

Valio Oy Vantaan tehdas on todennut 9.1.2014 päivätyssä muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Suunnitellun toiminnan läheisyydessä on asutuksen lisäksi hygieniavaatimuksiltaan vaativaa elintarviketeollisuutta. Vantaan tehtaiden tuotantotilojen tuloilma suodatetaan, joten pölyävä toiminta tehtaiden läheisyydessä aiheuttaa haittaa lisääntyvänä kunnossapitotarpeena. Toiminnanharjoittajalla tulisi olla pölypäästöjen hallintaan dokumentoitu seurantaohjelma, josta tulisi selvittää

- kuvaus menetelmästä, jolla pölyämisen määrää arvioidaan
- koska pölyämistä on havaittu
- kuka havainnoinnin on tehnyt
- mitä kohteita havainnointiin on kuulunut (tulisi kattaa kaikki pölyävät vaiheet, murskaus, murskeen varastointi, murskeen lastaus, tiet ja meluvallit)
- onko havaintotulosten ja muiden tekijöiden (esim. sää) perusteella päätetty tarvittavista torjuntatoimenpiteistä
- suoritettujen torjuntatoimien kuittaus.

Lisäksi Valio Oy esittää, että uuden toiminnan vakiinnuttua meluntorjuntatoimenpiteiden teho selvitetään melulähteiden mittauksiin perustuvalla melumallinnuksella.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu hallintolain 34 §:n mukaisesti mahdollisuus vastineen jättämiseen annettujen lausuntojen ja jätettyjen muistutusten johdosta.

Luvan hakija esittää 23.4.2013 saapuneessa vastineessaan lausunnon antaneille seuraavasti:

Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Lausunnon mukaan käsittelymäärät voidaan muuttaa hakemuksen mukaisiksi, mutta maksimivarastointimäärät tulisi rajoittaa esim. 150 000 tonniin. Rudus Oy ei pidä ELY-keskuksen ehdottamaa maksimivarastointimäärän rajoittamista hakemuksen mukaista pienemmäksi perusteltuna. Materiaalin kierrättäminen esitettyllä volyymilla edellyttää riittäviä varastointimääriä. Esimerkkinä vastaavien toimintojen varastointimääristä on Helsingin kaupungin ympäristöluvut Jätkäsaarella (myönnetty 7.4.2014, ESAVI/66/04.08/2013) sekä Kivikossa (myönnetty 10.6.2013, Dnro ESAVI/324/04.08/2012), joissa enimmäisvarastointimäärät ovat noin 200 000 tonnia ja luvan mukaiset käsittelymäärät ovat enimmillään noin 25 000 tonnia. Edellä mainitut kaupungin kierrätystoiminnot ovat suhteellisen pysyviä, Jätkäsaaren ympäristöluva vuosille 2009 – 2021 ja Kivikon 2013 – 2019, vaikkakin ovat esitetty väliaikaisiksi. Rudus oikeasti kierrättää materiaalin 100 prosenttisesti, toiminnasta ei jää mitään kiinteistölle ja materiaalia ei esim. dumpata. Toimijoiden yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi vastaavin perustein jopa Rudus Oy:n hakemuksessa esitettyä suu-

remmat varastointimäärät Länsisalmen alueelle olisivat perusteltuja. Hakemuksen mukaiset varastointimäärät ovat perusteltuja myös riittävien suojavallien ylläpitämiseksi. Varastointikasat myös mahdollistavat materiaalin paremman homogenisoinnin. Rudus ei näe ristiriitaa mahdollisella kiviainestoiminnalla alueella, koska toiminta voidaan tarvittaessa suhteuttaa suurempia kiviainesmääriä käsiteltäessä. Materiaalin kierto on kuitenkin osoitettu riittäväksi sen kahdenkymmenen vuoden aikana, jona Rudus on ammattimaisesti kierrättänyt betonia.

Rudus Oy muuttaa hakemustaan murskauksen toiminta-aikojen osalta klo 7.00 – 22.00 ja yhtyy ELY- keskuksen näkemykseen siitä, ettei murskauksen jatkamiselle illalla klo 22.00 asti ole estettä. Rudus on samaa mieltä myös siitä, että Ojangon ulkoilualue katsotaan taajamien välittömässä läheisyydessä olevaksi virkistysalueeksi, ja sille on asetettava samat melutason raja-arvot kuin melulle eniten altistuvien asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla.

Hulevesien tarkkailu esitetään tehtäväksi kertaluonteisesti ojavedestä kahdesta pisteestä alajuoksulta laskeutusaltaan jälkeiseltä osalta. Hakija huomauttaa, että ojavesien laatuun vaikuttaa myös alueen muut toiminnot. Alueen hulevedet muodostuvat liikennöintialueilta, joista huomattavin osa sijaitsee muiden toimijoiden alueella ja vesien tilaan vaikuttaa mm. Kehä III. Pohjavesiputki alueen pohjoispuolelle on asennettu valvovan viranomaisen hyväksymän esityksen mukaisesti aiemmin. Valitettavasti alueen eteläosassa sijainnut pohjavesiputki ei sijainnut Ruduksen hallinnoimalla alueella ja on jäänyt Rudus Oy:n toiminnasta riippumattomista syistä liikennealueella rakentamisen alle.

Melumittaus on syytä tehdä lainvoimaistumisen jälkeen ensimmäisen kiviaineksen murskauksen yhteydessä. Melumittauksella varmistetaan meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyys. Kuten ELY- keskuksen lausunnossa on todettu, mikäli betonijätteen murskaus ei ole samanaikaisesti käynnissä, on mittaus suoritettava uudelleen ajankohtana, jolloin kiviaineksen ja kierätyksen murskaustoiminnot ovat yhtä aikaa käynnissä.

Vantaan ympäristölautakunnan lausunto

Rudus Oy toteaa, että etäisyyksien osalta toiminta täyttää asetuksen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Toiminta-ajan osalta viitataan edellä mainittuun hakemusta muutetaan niin, että toiminta-aika on klo 7.00–22.00. Ennen kivenmurskauksen aloittamista toiminta suunnitellaan niin, että ohjeiden mukaiset melutasot alittuvat.

Pölyämisestä ei ole todettu aiheutuvan haittaa toiminta-alueen ulkopuolelle. Tehdyt toimenpiteet pölyämisen ehkäisemiseksi (mm. liikennealueiden kunnossapito, kastelu ja toimintojen sijoittelu) ovat katsottu riittäviksi. Todetaan myös, että murskausalueet sijaitsevat 800 metrin etäisyydellä koillisessa sijaitsevasta lähimmästä kiinteistöstä ja kiinteistöjen välinen etäisyys on yli 600 metriä.

Varastoinnin maisemahaittojen osalta on todettava, että toiminta sijaitsee kaavan mukaisesti alueella ja Suomen vilkkaimmin liikennöityjen väylien varrella. Asianmukaisesti toiminnalla tällä sijainnilla saavutetaan osaltaan jätelain ja EU-velvoitteiden tavoitteet. Lisäksi vältytään pitkiltä kuljetusmatkoilta ja kierrätetään materiaalit 100 prosenttisesti. Mikäli toiminnan sijoittumiselle on esittää parempia sijoitusvaihtoehtoja, on Rudus erittäin kiinnostunut keskustelemaan niistä. Kannanotto hakemuksen mukaisiin varastomääriin on esitetty edellä vastineessa ELY- keskuksen lausuntoon.

Hulevesien tarkkailun osalta on lausuttu aiemmin ELY- keskuksen vastineessa. Jätelain mukainen käsittely- ja seurantasuunnitelma on toimitettu hakemuksen liitteeksi 17.1.2014.

Vakuuden osalta Rudus toteaa, että Ruduksen betonimurskeet ovat laadukkaita CE- merkittyjä tuotteita, jolla voidaan täysin korvata perinteisiä kiviaineksia ja betonimurskeilla on jopa kiviaineksia parempia ominaisuuksia mm. kantavuuden osalta. Varastoidulla tuotteella on riittävä arvo ja näin ollen vakuudella katettavat kustannukset ovat vähäiset. Rudus Oy:llä on useita betonin ja tiilen kierrätykselle myönnettyjä ympäristölupia (mm. Dnrot UUS-2007-Y-357-11, UUS-2005-Y-119-111), joissa ei ole vaadittu jätelain mukaista vakuutta. Rudus Oy on osa maailmanlaajuista CRH- konsernia. Lisäksi Rudus Oy:llä on 20 vuoden kokemus betoninkierrätyksestä. Rudus Oy tulee hoitamaan ympäristöluvan mukaiset velvoitteensa toiminnan aikana ja sen jälkeen. Kierrätysmurskeiden menekien osalta on todettava, että suurimpia esteitä niiden käytön osalta ovat julkiset toimijat, jotka eivät ole sallineet, tai monessa tapauksessa jopa systemaattisesti kieltäneet, edullisemmän ja teknisiltä ominaisuuksiltaan paremman materiaalin käytön.

Vantaan kaupunginhallituksen lausunto

Lausunnon osalta Rudus yhtyy Vantaan kaupunginhallituksen esitykseen, että nykyinen toiminta ja siihen haettu muutos soveltuu sekä voimassa olevaan kaavaan, että vielä vahvistamattomaan kaavaan. Toiminta-aikojen osalta vedotaan edellä ELY-keskuksen lausuntoon todettuun ja siihen, ettei kierrätysmurskauksen ole todettu aiheuttavan melutasojen osalta ylityksiä häiriintyvissä kohteissa. Pölyn osalta todetaan, että murskausalueet sijaitsevat 800 metrin etäisyydellä koillisessa sijaitsevasta lähimmästä kiinteistöstä ja kiinteistöjen välinen etäisyys on yli 600 metriä. Rudus ei näe mitään syytä miksi ympäristölupapäätöksen pitäisi odottaa valituksen alaisen kaavan vahvistumista, kun hallinto-oikeuden ja mahdollisen korkeimman hallinto-oikeuden päätökset voivat kestää jopa vuosia ja nykyinen kaava mahdollistaa toiminnan sijoittumisen alueelle.

Kimmo Heikkisen, Vesa Uusitalon, Jarmo Nirhamon, Charlotta Bengsin, Peter Forsströmin ja Elina Forsströmin muistutus

Todetaan edellä mainittujen seikkojen lisäksi, että kierrätystoiminta on alueelle vakiintunutta ja soveltuu käyttötarkoitukseen hyvin, eikä siitä voida arvioida aiheutuvan kohtuutonta haittaa. Toiminta sinänsä on pysyvää eli

toiminta jatkuu toistaiseksi ympärivuotisesti kuten tähänkin asti. Alueella sijaitsee mm. metropolialueen jätteenpolttolaitos, valmistetaan multaa ja kasvualustoja sekä vielä vahvistamattomassa kaavassa alueelle on mahdollista sijoittaa lumenvastaanottoa paikka ja siinä on myös varaus linja-autovarikolle. Alueella kierrätetään Rudus Oy:n toimesta huomattava osa pääkaupunkiseudun betoni- ja tiilijätteestä sekä jatkossa mahdollisesti kierrätyslouheita. Toiminta-aikojen osalta viitataan vastineessa aiemmin mainittuun.

Rudus Oy:n toimintojen sijoittaminen hyvälle sijainnille eri puolille pääkaupunkiseutua lyhentää kierrätysmateriaalien kuljetusmatkoja ja säästää näin mm. hiilidioksidipäästöjä. Pääkaupunkiseudun kierrätysmäärät edellyttävät useita toimipisteitä toimiakseen tehokkaasti ja Länsisalmen osalta lupamuutoksella haetaan juuri tehokkuutta kierrätystoimintaan. Toiminta sinänsä ei merkittävästi lisää ympäristövaikutuksia. Lisäksi kierrätysmateriaalien murskaus mahdollisimman lähellä niiden käyttökohteita on Valtioneuvoston Luonnonvaraselonteon eduskunnalle 2010 mukaista.

Mielipiteessä on esiintunut vesioikeudellinen käsittely, jossa ilmeisesti viitataan Heikkisen ja hänen asiankumppaniensa vaatimukseen Uudenmaan ELY-keskukselle selvittää Rudus Oy:n toiminnan vaikutukset pohjaveteen. ELY-keskuksen ratkaisusta tehdyt valitukset ovat hylätty Vaasan hallinto-oikeudessa päätös 24.1.2012 nro 12/0035/3 sekä korkeimmassa hallinto-oikeudessa ratkaisu 16.4.2014, 1311, dnro 689/1/12. Muuten pintavesien tilan selvitykseen viitataan lausunnossa edellä mainittuun.

Kuten vastineessa on aiemmin todettu betoni- ja tiilijätteen kierto on riittävä, mutta tehokkaasti toimiakseen tarvitaan varastointikapasiteettia ja niiden osalta viitataan mitä ELY-keskuksen lausunnon vastineessa on tuotu esille. Toimintojen sijoittuminen alueelle jatkossa on huomioitu mm. vielä vahvistamattomassa kaavassa. Toimintojen sijoittaminen piiloon ei ole välttämätöntä ja aluetta on selkeytetty mielipiteessä viitatun Vantaan kaupungin Maankäytön Kaupunkisuunnittelun laatiman asiakirjan jälkeen. Mielipiteessä esiintuotuun pölynhallintaan kastelemalla todetaan, että se on mm. SYKE:n kiviainestuotannon BAT-julkaisun mukaisesti tehokkain BAT menetelmä. Meluavia toimenpiteitä ei suoriteta varastokasojen päällä ja niiden enimmäiskorkeudet määritellään pohjaolosuhteiden mukaan turvallisiksi. Suuremmilla varastomäärillä voidaan varmistua laitoksen paremmasta melusuojauksesta ja tämäkin on mainittu SYKE:n BAT-julkaisussa. Todetaan myös, että nyt hakemuksessa esitetyt muutokset ovat tehdyt YVA-selvityksen mukaisia ja selvitystä voidaan pitää ajantasaisena. Rudus Oy:n toimintamalli parantaa Vantaan alueen resurssitehokkuutta ja edesauttaa Suomen hallitusohjelman mukaista kierrätyksen edistämistä.

Fingrid Oyj:n muistutus

Rudus toteaa, että lausunnossa esille tuodut asiat ovat huomioitu ja rasitteen alueelle tuomat rajoitteet ovat tiedossa. Rudus toteaa, että Fingridin on kustannuksellaan huolehdittava rasitteena olevien pylväiden, johtimien, yms. kunnosta sekä huolehdittava niiden normaaleista tarkastuksista.

Valio Oy:n muistutus

Rudus Oy katsoo, ettei pölyn kulkeutuminen alueen ulkopuolelle reilun 500 metrin etäsydellä lounaaseen Kehä III eteläpuolella sijaitsevien Valio Oy:n elintarviketeollisuuskiinteistöjen suodattimiin ole todennäköistä ja esitetyt dokumentoinnit eivät ole tarpeen. Hakemuksessa esitetty pölyntorjuntatoimenpiteet ovat riittävät ja haittaa toiminta-alueen ulkopuolelle ei aiheudu. Melun osalta viitataan edellä mainittuun.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto hyväksyy Rudus Oy:n hakemuksen mukaiset muutokset koskien betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymäärän lisäämistä. Toiminta-ajat on pysytetty ennallaan. Koska itäinen tuotantoalue on poistettu käytöstä, käytetään läntisestä tuotantoalueesta nimitystä tuotantoalue. Aluehallintovirasto muuttaa ympäristölupapäätöksen Nro 78/2010/2, 6.11.2010 lupamääräykset kuulumaan seuraavasti:

Vastaanotettavat jätteet, niiden käsittely ja varastointi

1. Tuotantoalueella saa ottaa vastaan ja murskata puhdasta betoni- (17 01 01), tiili- (17 01 02) ja asfalttijätettä (17 03 02) yhteensä 200 000 t/a ja muualta tuotavia puhtaita kiviaineksia (17 05 04) yhteensä enintään 1 000 000 t/a kuitenkin niin, että murskattavien jätteiden ja kiviaineksen kokonaiskäsittelymäärä on 1 100 000 t/a.
2. Tuotantoalueella ei saa ottaa vastaan muita kuin edellä määräyksessä 1. hyväksytyjä jätteitä.

Vastaanotettava betoni- ja tiilijäte ei saa sisältää haitta-aineita, kuten PCB- tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä eikä työmaalla ole tehty asianmukaista asbestikartoitusta.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on huomioitu, tai jäte on palautettava sen haltijalle.

3. Tuotantoalueella saa varastoida murskaamatonta betoni-, tiili- ja asfalttijätettä ja muualta tuotua puhdasta kiviainesta sekä niistä valmistettuja murskeita enintään kolme vuotta kerrallaan.

Käsiteltyä ja käsittelemätöntä vastaanotettua betoni-, tiili- ja asfalttijätettä saa varastoida enintään 150 000 tonnia kerrallaan. Erilaiset jätejakeet on varastoitava omissa kasoissaan siten, etteivät ne sekoitu toisiinsa. Käsitellyt betoni-, tiili- ja asfalttijätteet on toimitettava edelleen hyödynnettäviksi niin usein, ettei laitosalueelle muodostu pysyviä varastokasoja.

Toiminta-ajat

4. Betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen murskauslaitos saa toimia maanantaista perjantaihin klo 6.00 – 22.00 pois lukien yleiset juhlapäivät. Suurien betonipalojen rikutusta saa suorittaa maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 16.00 pois lukien yleiset juhlapäivät.

Ylijäämälouheen murskauslaitos saa toimia maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 18.00 pois lukien yleiset juhlapäivät. Kiviaineksen rikutusta saa suorittaa maanantaista perjantaihin klo 8.00–16.00 pois lukien yleiset juhlapäivät.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä ylijäämälouheen murskauslaitokset saavat olla toiminnassa samanaikaisesti edellä mainitut rajoitukset huomioon ottaen.

Melu

5. Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä ylijäämälouheen murskauslaitoksen toimintoista ja liikenteestä aiheutuva melutaso yhdessä alueella harjoitettavan muun toiminnan kanssa, ei saa lähimpien, melulle eniten altistuvien pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla ylittää yöllä klo 6.00–7.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 50 dB eikä päivällä klo 7.00–22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä ylijäämälouheen murskauslaitosten toimintoista aiheutuva melu, toiminta-alueen liikenne mukaan lukien ja yhdessä alueella harjoitettavan muun toiminnan kanssa, ei saa ylittää Ojangan ulkoilualueella rakennetuilla reiteillä päivällä klo 7.00–22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 45 dB.

Murskauslaitokset on sijoitettava maastollisesti mahdollisimman matalaan paikkaan tai lähelle jyrkänneseinämää siten, että voimakkain ääni ei lähde lähimpien asuinalueiden tai Ojangan ulkoilualueen suuntaan. Meluavaa toimintaa, mm. murskausta ja rikutusta ei saa tehdä melusteiden päällä melusteiden huolto- ja korjaustöitä lukuun ottamatta.

Murskattava materiaali sekä valmiit tuotekasat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämisen melulle alttiiden kohteiden suuntiin. Kasojen koko on pidettävä murskauksen ajan riittävän suurena melun haitallisen leviämisen estämiseksi.

Ensimmäisen murskausjakson aikana on kivimurskaimen pohjois-, länsi- ja lounaispuolelle tehtävä seitsemän metriä korkeat melusteet estämään melun leviämistä pohjoisen suuntaan ulkoilualueelle ja asuinrakennuksille. Melusteesta tulee toimittaa suunnitelma hyväksyttäväksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään 30 päivän kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Toiminnan muuttuessa on melusteitä tarvittaessa muutettava muutosta vastaavaksi.

Polttoaineet

6. Laitoksella käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.
7. Työkoneissa käytettävät polttoaineet, öljyt ja kemikaalit on varastoitava ja työkoneiden tankkaukset suoritettava niin, että vuodot maaperään estetään. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia tai suoja-altaalla varustettuja. Suoja-altaan on oltava vähintään 100 % alueelle sijoitettavien astioiden ja säiliöiden yhteenlasketusta tilavuudesta. Polttoainesäiliöiden täyttöpistoolit on oltava lukittuina, kun alueella ei työskennellä. Polttoainesäiliöt on varustettava ylitäytönestimillä.

Päästöt vesiin ja viemäriin

8. Sosiaaltilojen jätevedet on johdettava yleiseen viemäriin tai kerättävä umpisäiliöön ja käsiteltävä asianmukaisesti.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauspaikka ja jäteasfaltin varasto on sijoitettava siten, että alueen pohjarakenne on tiivis tai alue on asfaltoitu.

Hulevesien hallintaa tulee tehostaa hakemuksessa esitetyn ja tämän päätöksen sivuilla 9–11 kuvatun hulevesi- ja maisemointisuunnitelman ("Hulevesien hallinnan ja ympäristön parantaminen. Betonikierrätysasema Länsisalmi, Vantaa". Rudus Oy 2013) mukaisesti. Esitetyt toimet tulee tehdä 31.10.2015 mennessä.

Polttoainesäiliöt sekä ajoneuvojen ja työkoneiden mahdolliset huolto-, tankkaus- ja pesupaikat on sijoitettava alueille, jotka on päällystetty vesitiiviiksi ja varustettu reunakorokkein tai muuten vastaavasti. Pesu- ja hulevedet näiltä alueilta on johdettava öljynerotuskaivon kautta selkeytysaltaaseen.

Päästöt ilmaan

9. Murskattavan ja käsiteltävän betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämälouheen on oltava kosteaa. Murskauksen pölyhaittoja on torjuttava kastelemalla tai koteltoimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti tai käyttämällä pölyntorjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Murskauslaitosten pölynpoistojärjestelmät on pidettävä hyvässä kunnossa ja niiden kunto on tarkistettava toiminta-aikana päivittäin. Pölynpoistojärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä, kunnes järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Toiminta on keskeytettävä tilanteissa, joissa pölynpoistojärjestelmää ei voida käyttää normaalilla teholla esimerkiksi pakkasen vuoksi.

Varastokasat, ajoneuvojen kuormat sekä alue, jolla työkoneet liikkuvat, ja alueelle johtava tie on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisim-

man vähäiseksi. Varastokasojen, kuormien sekä alueen ja teiden kaste-
luun saa käyttää vain vettä.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

10. Laitoksen toiminta on järjestettävä siten, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Laitoksen toiminnasta syntyneet jätteet on käsiteltävä siten, että niiden käsittelystä tai varastoinnista ei aiheudu haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka roskaantumista. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava syntypaikallaan ja säilytettävä lajiteltuna toisistaan erillään. Lajitellut jätteet on jätelain ensisijaisjärjestyksen mukaisesti ohjattava uudelleenkäyttöön, kierrätettävä tai muutoin toimitettava hyödynnettäviksi asianmukaiseen käsittelyyn. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jätteet on toimitettava loppukäsiteltäviksi sellaiselle vastaanotto paikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä.
11. Vaaralliset jätteet on varastoitava laatua ja vaarallisuutta osoittavilla merkinnöillä varustetuissa, tiiviisti suljetuissa astioissa tai säiliöissä. Vaarallista jätettä sisältävät astiat tai säiliöt on varastoitava katetussa ja lukitussa tilassa. Nestemäiset vaaralliset jätteet on varastoitava tilassa, joka on varustettu joko varoaltaalla tai reunakorokkeella sekä tiiviillä alustalla siten, että vaarallisista jätteistä ei aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle. Reunakorokkeella rajatun tilan tai varoaltaan tilavuuden tulee olla vähintään yhtä suuri kuin suurimman astian tai säiliön tilavuus. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan sekä ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen vaarallisen jätteen käsittely.
12. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.
- Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain yritykselle, jolla on alueellisen ympäristökeskuksen tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös jäte-tiedostoon tai jätehuoltorekisteriin merkitsemisestä.

Vastuuhenkilö, jätteiden vastaanotto ja valvonta

13. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan tarkkailua varten on nimettävä näistä tehtävistä vastuussa oleva vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä tiedoksi edellä mainituille viranomaisille.

14. Laitoksen aukioloaikoina on alueella oltava valvoja, joka tarkastaa kuormat ja niitä koskevat asiakirjat, osoittaa jätteelle sijoituspaikan sekä vastaa, että laadunvalvontajärjestelmää noudatetaan.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

15. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista ja onnettomuuksista, joissa polttoaineita pääsee vuotamaan maaperään, pinta- tai pohjavesiin, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Merkittävistä polttoaine- tai kemikaalivuodoista on välittömästi ilmoitettava pelastuslaitokselle.
16. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia sekä riittävä alkusammutuskalusto saatavilla.

Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin tarpeellisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen ja niiden leviämisen estämiseksi ja päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Laitteet tulee saattaa normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se on teknisesti mahdollista.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

17. Ulkopuolisten asiaton pääsy ajoneuvoilla laitosalueelle on estettävä lukittavilla puomeilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä.
18. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Toiminta on kokonaisuudessaan perustettava ja hoidettava siten, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohjavesien pilaantumista tai muuta haittaa ympäristölle tai lähialueen muille toiminnoille tai rakenteille kuten sähköverkoille ja kytkinasemille.
19. Jättemateriaaleja tai pölyä ei saa päästä ympäristöön kuljetusten yhteydessä. Kuljetuskaluston puhtaudesta on huolehdittava.

Hulevesien hallinnan ja ympäristön parantaminen

20. Hulevesien hallinnan ja ympäristön parantamiseksi saa alueella käyttää hakemuksessa esitetyn ja tämän päätöksen sivuilla 9 – 11 esitetyn maisemointisuunnitelman ("Hulevesien hallinnan ja ympäristön parantaminen. Betonikierrätysasema Länsisalmi, Vantaa". Rudus Oy 2013) mukaisesti betonijätettä (17 01 01) ja puhtaita ylijäämämaita.

21. Ennen maisemointityön aloittamista on esitettävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys siitä, että käytettävän betonijätteen sisältämien haitallisten aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet määritettynä valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, muutos 403/2009) liitteen 2 mukaisesti eivät ylitä asetuksen liitteessä 1 peitetylle rakenteelle säädettyjä raja-arvoja eikä betonijäte sisällä epäpuhtauksina muitakaan haitallisia aineita siten, että sen hyödyntämisestä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.
22. Maisemointityö on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu kohtuutonta melua, pöly-haittaa, epäsiisteyttä, ympäristön roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesien pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa ympäristölle tai alueella työskenteleville.
23. Betonijätteen hyödyntämisestä rakenteissa ja toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tapahtumista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä jäljempänä määräyksessä 32. esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot (kuten toiminta-ajat, vastaanotetut jätteet ja niiden määrät, jätteen hyödyntämispaikat ja häiriötilanteet). Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Tarkkailu

24. Toiminta-alueen hule- ja suotovesien vaikutuksia ympäristöön on tarkkailtava. Pinta ja pohjavesinäytteet on otettava kaksi kertaa vuodessa (keväisin ja syksyisin).

Pintavedestä on määritettävä vähintään kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb) ja sulfaatti (SO_4^{2-}) sekä pH, sähkönjohtavuus, kokonaishiilivetyypitoisuus ja COD_{Cr} . Tämän lisäksi on analysoitava typpiyhdisteet (NO^{2-} , NO^{3-} , NH^{4+}) ja PCB. Pintavesinäytteet on otettava tasausaltaasta ja virtaavasta vedestä ojasta heti tasausaltaan jälkeen. Ojan virtaamaa on arvioitava näytteenottohetkellä.

Pohjavedestä on määritettävä vähintään kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb) ja sulfaatti (SO_4^{2-}) sekä pH, sähkönjohtavuus, kokonaishiilivetyypitoisuus, COD_{Mn} ja typpiyhdisteet (NO^{2-} , NO^{3-} , NH^{4+}) sekä PCB. Lisäksi on mitattava pohjaveden pinnankorkeus näytteenottohetkellä. Tarkkailua on tehtävä pohjavesiputkesta PVP2.

Tarkkailuraportti on toimitettava kyseessä olevaa vuotta koskevan vuosiraportin yhteydessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

25. Toiminnan aiheuttama melutaso on mitattava Ojangan ulkoilueella ja lähimpien asuinrakennusten pihalla ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Melumittaukset on tehtävä kiviaineksen ensimmäisellä murskausjaksolla. Mikäli betonijätteen murskaus ei ole samanaikaisesti käynnissä, on melumittaus tehtävä uudelleen ajankohtana, jolloin molemmat toiminnat ovat

yhtä aikaa käynnissä. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melumittaukset tulee toistaa ensimmäisen mittauksen jälkeen kahden vuoden välein ja ne tulee tehdä vertailukelpoisesti ensimmäisten mittausten kanssa.

Mittausraporttiin on liitettävä kartta, josta käy ilmi mittauspisteet sekä murskauslaitoksen, lähimpien häiriintyvien kohteiden ja mahdollisten raaka-aine- tai tuotekasojen sijainnit ja kasojen korkeudet. Lisäksi on esitettävä sääolosuhteet mittauksen aikana sekä arvioitava niiden vaikutusta melutasoihin.

Mittaustulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta.

26. Luvan saajan on mitattava ulkoilman kokonaisleijumapitoisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään kahdessa mittauspaikassa, joista toinen on laitosalueella ja toinen laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä. Mittaus on suoritettava vuoden 2015 aikana ulkopuolisen asiantuntijan toimesta, kun tuotantomäärä on nostettu tämän päätöksen mukaiselle tasolle ja meluesteet rakennettu. Mittaus tulee pyrkiä tekemään aikana, jolloin ulkoisten tekijöiden, kuten siitepölyn, vaikutus kokonaisleijumaan on mahdollisimman vähäinen. Mittausraportti tuloksista tehtyine johtopäätöksineen on toimitettava kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
27. Edellä määräyksissä 24. – 26. veloitettuja tarkkailuja voidaan tarkentaa ja muuttaa toiminnanharjoittajan esityksestä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.
28. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomais-ten hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.
29. Valmiin betoni- ja tiilimurskeen laatu on selvitettävä säännöllisesti vähintään kerran jokaisen murskausjakson aikana, standardin SFS 5884 "Betonimurskeen maarakennuskäytön laadunhallintajärjestelmä" mukaisesti. Mikäli betonimursketta on tarkoitus hyödyntää myös rakennuskohteissa, joissa ei tarvita ympäristölupaa, on betonijätteen käsittelyssä ja laadunvarmistuksessa noudatettava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta (591/2006).

Murskeiden laadunvalvontatulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ko. vuotta koskevan jäljempänä lupamääräyksessä 32. vuosiraportin yhteydessä.

30. Luvan saajan on laadittava jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja toimitettava tarkistettavaksi 15.10.2014 mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä vähintään jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailu. Suunnitelmasa on otettava huomioon, mitä jätelain 118–120 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 20, 22 ja 25 §:ssä on säädetty toiminnanharjoittajan velvollisuudesta pitää kirjaa sekä seurata ja tarkkailla järjestämäänsä jätehuoltoa. Suunnitelman raportointiosa on laadittava niin, että valvontaviranomaisille raportoidaan vähintään samat tiedot kuin mitä lupamääräyksessä 31. edellytetään jätteistä ja jätehuollosta. Suunnitelmaan on sisällytettävä ainakin seuraavat tiedot:

- käsiteltäviksi hyväksyttävät jätteet
- toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi
- käsittelyprosessin kuvaus mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista
- toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi
- toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet
- toimet käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun selvittämiseksi
- käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja -paikat
- käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämisekseen
- muut vastaavat seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset seikat.

Kirjanpito ja raportointi

Kirjanpito

31. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava muun muassa seuraavat raportointia varten tarvittavat tiedot eroteltuna läntinen ja itäinen tuotantoalue:
- vastaanotettujen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviainesten määrät ja tuontikohteet
 - murskauslaitosten tuotantomäärät, tuotantopäivien lukumäärät ja toiminta-ajat
 - betoni-, tiili- ja asfalttimurskeiden murskausjaksokohtaiset laadunvalvontatulokset
 - tiedot varastossa olevan murskatun ja murskaamattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviaineksen määristä raportointivuoden lopussa

- tiedot alueelta pois toimitetun betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä ki-
viaineksen määrästä
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot (t/a), vuosipäästöt il-
maan (typenoksidi-, hiukkas- ja hiilidioksidipäästöt) ja päästöjen las-
kentatavat
- pölyntorjuntatoimenpiteet, pölyntorjuntajärjestelmät ja niiden kunnos-
sapito
- toiminnassa muodostuneet, käsitellyt ja varastoidut sekä hyötykäyttöön
ja kaatopaikalle toimitetut jätteet sekä vaaralliset jätteet, niiden alkupe-
rä, jätelaji, jätenimike, määrä ja varastointi sekä edelleen toimittaminen.

Lisäksi kirjaa on pidettävä alueella suoritetuista huoltotoimenpiteistä ja ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kestoaika, arvio päästöistä vesiin tai maaperään sekä arvio niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettujen toimenpiteiden). Kirjanpito on pyydettyessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Raportointi

32. Yhteenveto kirjanpidosta on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Myös tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista toiminnassa on raportoitava vuosiraportoinnin yhteydessä.

Toiminnan lopettamiseen liittyvät määräykset

33. Toiminnanharjoittajan on hyväksyttävä ajoissa, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että edellä annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta Rudus Oy:n Länsisalmen murskaustoiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että muutetusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantu-

mista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Toiminnanharjoittajalla on toiminnan laajuus, laatu ja ympäristöluvan vaatimukset huomioon ottaen käytettävissä ympäristönsuojelulain 42 §:n 3 momentissa tarkoitettu riittävä asiantuntemus.

Lupamääräysten perustelut

Nyt voimassa olevan Rudus Oy:n Länsisalmen toimintoja koskevan ympäristölupapäätöksen Nro 78/2010/2, 16.11.2010 antamisen jälkeen ovat tulleet voimaan 1.5.2012 uusi jätelaki (646/2011) ja jätteistä annettu valtioneuvoston asetus (179/2012) sekä ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta annettu laki (196/2012). Jätteistä annetulla valtioneuvoston asetuksella kumottiin muun muassa ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteen pakkaamisesta ja merkitsemisestä annettu valtioneuvoston päätös (659/1996), osittain öljyjätehuollosta annettu valtioneuvoston päätös (101/1997) sekä yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta annettu ympäristöministeriön asetus (1129/2001). Samoin kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annettu valtioneuvoston astus (800/2010) tuli voimaan 16.9.2010. Myös Rudus Oy:n toiminta Länsisalmen itäisellä tuotantoalueella on päättynyt.

Muuttuneesta lainsäädännöstä ja toiminnassa tapahtuneista ja nyt haetuista muutoksista johtuen aiemman lupapäätöksen määräykset ja niiden perustelut on kirjoitettu uudelleen vastaamaan voimassa olevan lainsäädännön vaatimuksia. Toimintaa on nyt muutettu siten, että vuosittaista kallion louhinnan ja louheen murskauksen enimmäismäärää sekä asfaltin valmistusmäärää on lisätty. Louhinta- ja murskausmäärien lisääntyessä toimintapäivien määrä nykyiseen tilanteeseen verrattuna lisääntyy. Päivittäistä toiminta-aikaa ei ole muutettu. Päätöksessä toiminta-alueelta johdettavaa pintavettä on määrätty jatkossa tarkkailemaan kaksi kertaa vuodessa. Samoin selkeytysaltaiden tyhjentämistä koskevaa määräystä on muutettu niin, että tyhjennykset tehdään vuosittain.

Ympäristönsuojelulain 43 a §:ssä tarkoitettua jätteenkäsittelytoiminnalta vaadittavaa vakuutta ei katsottu tässä tapauksessa tarpeelliseksi ottaen huomioon käsiteltävän jätteen ominaisuudet ja murskeiden hyötykäyttömahdollisuudet maarakentamisessa.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (800/2010) säädetään kivenmurskaamon ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. Asetusta on sovellettu muun muassa kivenmurskauslaitoksen meluntorjuntaan ja ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisessa.

Toimittaessa tämän ympäristöluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa.

Määräys 1. Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt alueella asemakaavan muutoksen nro 002175 ja tonttijaon ja tonttijaon muutoksen päätöksellä 18.11.2013 § 22. Päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeudelle. Voimassa olevassa asemakaavassa toiminta-alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T), jolla kaavamääräysten mukaan saa varastoida louhoskiveä ja murskattuja kiviaineksia. Kaavamutoksessa alue on muutettu erityistoimintojen korttelialueeksi (E), jolla saa vastaanottaa, käsitellä ja varastoida betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä ylijäämälouhetta ja valmiita murskeita.

Koska alueella on aikaisemmin harjoitettu samaa toimintaa ja kaavamuu- tos tukee toiminnan jatkumista, on toiminnan muutos alueella hyväksytty. Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Jätteen laitos- ja ammattimaista hyödyntä- mistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyö- dyntämiseen tai käsittelyyn. Laitoksen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsitte- lymäärä on hyväksytty toiminnanharjoittajan esityksen mukaisesti niin, että jätteen ja kiviaineksen kokonaisjätteen käsittelymäärä pysyy ennallaan. (YSL 43 §, 45 §)

Määräys 2. Tuotavien jätteiden laatua valvoo alueen henkilökunta. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristölu- vassa, on luvan saaja jätelain 29 §:n ja 30 §:n perusteella velvollinen, jos kuormaa ei jätelain 31 §:n mukaan palauteta takaisin, toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelyyn. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 29 §, 30 §, 31 §)

Määräys 3. Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen yhteinen kertavarastointimäärä on rajoitettu 150 000 tonniin, mikä on lähes kolminkertainen määrä aikaisem- paan varastointimäärään verrattuna. Alueella voidaan käsitellä lisäksi ki- viaineksia, joiden käsittely- ja varastointimääriä ei jätelain perusteella voida rajoittaa. Määräys on annettu käsiteltyjen ja käsittelemättömien jäteja- ekasojen sekä kiviaineskasojen sekoittumisen estämiseksi, valmiiden murskeiden varastointiajan kohtuullisena pitämiseksi sekä maisemallisten vaikutusten huomioimiseksi. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston ase- tuksen (331/2013) 3 §:n mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuo- den pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 13 §, VNA 331/2013 3 §)

Määräys 4. Murskauslaitosten toiminta-ajat tuotantoalueella on pysytetty ennallaan, koska olosuhteissa ei ole tapahtunut muutosta eikä toiminnan- harjoittaja ole esittänyt riittäviä perusteita toiminta-aikojen muuttamiseksi.

Yleisillä juhlapäivillä tarkoitetaan uudenvuodenpäivää, loppiaista, pitkäper- jantaita, 1. ja 2. pääsiäispäivää, vappua, helatorstaita, helluntaipäivää, ju- hannusaattoja, juhannuspäivää, pyhäinpäivää, itsenäisyyspäivää, jouluaat-

toa, 1. ja 2. joulupäivää sekä uudenvuodenaattoa. (YSL 43 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010 8 §)

Määräys 5. Laitoksen toiminnasta aiheutuvaa melutasoa on rajoitettu valtioneuvoston päätöksen melutason ohjearvoista (993/1992) ohjeiden mukaisesti. Ympäristömeluselvityksen (Promethor Oy 27.4.2009: "Ympäristömeluselvitys, kivi- ja betoniaineksen murskaus, Länsisalmi, Vantaa". Raportti PR-Y1377, Rudus Oy) mukaan ohjearvot eivät ylitä, kun kivenmurskauslaitos ympäröidään meluselvityksen mukaisilla valleilla. Osa vallirakennelmista on jo aikaisemmin toteutettu ELY-keskuksen hyväksymänä. Ojangan ulkoilualueen eteläosia ei käytetä yleisesti oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä. Myöskään Rudus Oy:n toiminta-alueella ei ole juuriakaan toimintaa yöaikaan, joten yöajan raja-arvon asettaminen virkistysalueelle ei ole tarpeen. (YSL 43 §, NaapL 17 §, JäteL 13 §, VNp 993/1992, VNA 800/2010 7 §)

Määräys 6. Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006). Asetuksen 4 §:n mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia Kevyen polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu kyseisen valtioneuvoston asetuksen noudattamiseksi. (YSL 43 §, VNA 689/2006)

Määräys 7. Määräys on tarpeen polttoaineen varastoinnista aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja kyseisestä toiminnasta ympäristölle aiheutuvien riskien minimoimiseksi. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, YSA 37 §)

Määräys 8. Polttoainesäiliöiden ja ajoneuvojen tankkaus- ja pesupaikkojen sijoittaminen päällystetylle alueelle ja vesien johtaminen selkeytysaltaan kautta on tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja kyseisestä toiminnasta ympäristölle aiheutuvien riskien minimoimiseksi. Varasto- ja käsittelyalueiden hulevedet on johdettava selkeytysaltaaseen, johon kiintoaineet laskeutuvat. Selkeytysaltaaseen kertynyt kiintoaine on poistettava altaasta niin usein, ettei altaan puhdistusteho heikkene. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, JäteL 13 §, VNA 800/2010 9 §)

Määräys 9. Määräys pölyhaittojen ehkäisystä on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Varastokasojen kasteleminen sekä murskaimen kotelointi kattavasti ja tiiviisti ovat valtioneuvoston asetuksen kivenmurskaamojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) mukaisia vaatimuksia, kun kivenmurskaamo sijaitsee alle 500 metrin päässä asumiseen tai loma-asumiseen käytettävää rakennuksesta tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettusta piha-alueesta tai muusta häiriölle alttiista kohteesta.

Lähimmät asuintalot sijaitsevat Kehä III:n toisella puolella noin 300 m:n etäisyydellä toiminta-alueesta. Ojangan ulkoilualueen lähimmät kävely-, ratsastus- ja hiihtoreitit kulkevat noin 300 metrin päässä toiminta-alueen pohjoispuolella.

Määräyksellä polynpoistojärjestelmän kunnossapidosta ja tarkkailusta sekä toimintojen keskeyttämisestä mahdollisen häiriön sattuessa vähennetään ilmaan syntyviä päästöjä ja ehkäistään ympäristöhaittoja. (YSL 43 §, 46 §, JL 13 §, VNA (800/2010) 4 §)

Määräys 10. Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Muun muassa toiminnanharjoittajan, joka ammattimaisesti tai laitospäisesti käsittelee jätettä, on noudatettava etusijajärjestystä sitovana velvoitteena siten, että saavutetaan kokonaisuutena arvioiden lain tarkoituksen kannalta paras tulos. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 5 §, 8 §, 29 §, VNAJ 3 § ja 4 § sekä liitteet 3 ja 4)

Määräys 11. Jätelain (646/2011) 6 §:n mukaan vaarallisella jätteellä tarkoitetaan jätettä, jolla on palo- tai räjähdysvaarallinen, tartuntavaarallinen, muu terveydelle vaarallinen, ympäristölle vaarallinen tai muu vastaava ominaisuus (vaaraominaisuus).

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 9 §:n mukaan vaarallisen jätteen pakkaukseen on merkittävä jätteen haltijan nimi, jätteen nimi sekä turvallisuuden ja jätehuollon järjestämisen kannalta tarpeelliset tiedot ja varoitukset. Vaarallisten jätteiden asianmukainen merkintä on tärkeää myös onnettomuus- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa.

Jätelain (646/2011) 15 §:n mukaan lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, 8 §:n 1 momentissa säädetyn etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Jätelain 17 §:n mukaan vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen taikka muuhun aineeseen. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 6 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, VNAJ 3 §, 4 §, 9 §, 12 §, liite 4)

Määräys 12. Jätelain 121 §:n nojalla jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja rakennus- ja purkujätteestä sekä vaarallisesta jätteestä, joka siirretään ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan on huolehdittava, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron ajan ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjamenettelyn avulla voidaan seurata jätteen kulkua haltijalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan. Siirtoasiakirjamenettely helpottaa valvontaa. Jätteen luovuttamisesta säädetään jätelain 29 §:ssä. (YSL 43 §, 45 §, JäteL (646/2011) 29 §, 96 §, 121 §, VNAJ 24 §)

Määräykset 13. ja 14. Jätelain (646/2011) 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Samoin eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetussa asetuksessa (591/2006) tarkoitettu laadunvarmistusjärjestelmä edellyttää, että jätteen luovuttajalla on vastuuhenkilö. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 141 §, VNA 591/2006, VNA 800/2010 12 §)

Määräys 15. Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja häiriötilanteista mahdollisesti aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan, jos esimerkiksi jätettä syntyy onnettomuuden tai muun siihen rinnastettavan tilanteen johdosta siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai se edellyttää erityisiä toimia jätehuollossa, on jätteen haltijan viivytyksettä ilmoitettava siitä valvontaviranomaisille. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, 46 §, 62 §, YSA 30 §, JäteL 13 §, VNA 800/2010 12 §)

Määräys 16. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia ja riittävä alkusammutuskalusto. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. Ympäristönsuojelulain 5 §:n 2 momentin mukaan, jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo tapahtunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäisiksi. (YSL 5 §, 7 §, 8 §, 43 §, 46 §, JäteL 13 §, VNA 800/2010 12 §)

Määräykset 17.–19. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua muun vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 11 §:n mukaan jätteet on muun muassa siten, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Erityisesti on huolehdittava liikenteen aiheuttaman pölyämisen vähentämisestä laitosalueella. (YSL 43 §, 45 §, NaapL 17 §, JäteL 13 §, 72 §, VNAJ 11 §)

Määräys 20. Toiminnanharjoittajan esittämä suunnitelma hulevesien hallinnan parantamiseksi ja alueen maisemoimiseksi (betonimurskerinteen tuenta, vesiuoman pystyreuna, täyttöpenkereen maisemointi) betonijäterakenteita hyödyntämällä on hyväksytty. Toimenpiteillä ehkäistään ympäristön pilaantumista, vähennetään kyseisestä toiminnasta ympäristölle aiheutuvia riskejä ja parannetaan käsittelyalueen soveltumista ympäristöön ja maisemaan. Rakenteet voidaan tarvittaessa purkaa, murskata ja toimittaa muualle hyödynnettäviksi. (YSL 5 §, 43 §, 45 §, JäteL 13 §)

Määräys 21. Jätteen hyödyntämisessä on huolehdittava siitä, että jäte soveltuu laadultaan alueella hyödynnettäväksi. Eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetussa valtioneuvoston asetuksessa (591/2006) on säädetty muun muassa betonimurskeen sisältämien haitallisten aineiden pitoisuuksien ja liukoisuuksien raja-arvoista. Asetusta sovelletaan tietyissä maarakentamiskohteissa, kuten yleisten teiden, pysäköinti-alueiden, urheilukenttien ja teollisuus-, jätteenkäsittely- ja lentoliikenteen alueiden varastointikentillä. Asetusta ei sovelleta nyt kyseessä olevissa rakenteissa. Aluehallintovirasto katsoo kuitenkin, että asetuksessa säädettyt raja-arvot soveltuvat käytettäviksi hyödynnettäessä betonijätettä ko. maisemointitarkoitukseen. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, 45 §, JäteL 13 §)

Määräys 22. Määräys betonijätteen käsittelemisestä siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi, on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Käsiteltävän betonijätteen kasteleminen vähentää pölyn leviämistä ympäristöön. (YSL 43 §, 46 §, JäteL 13 §, NaapL 17 §)

Määräys 23. Määräys on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Jätelain 122 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus pyynnöstä saada jätteen haltijalta tai muulta jätehuollon toimijalta lain ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten tai tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. (YSL 43 §, 45 §, JäteL 12 §, 122 §)

Määräys 24. Pinta- ja pohjaveden laadun tarkkailumääräystä on tarkennettu aiemmasta riittävän valvonnan ja tarkkailutulosten vertailukelpoisuuden varmistamiseksi. Säännöllisesti ja riittävän usein suoritettavat näytteenotot ovat tarpeen mahdollisen pilaantumisen havaitsemiseksi ajoissa. (YSL 8 §, 43 §, 46 §)

Määräys 25. Melumittaukset ovat tarpeen lupamääräyksen 5. valvomiseksi ja melun rajoittamistoimenpiteiden riittävyuden varmistamiseksi. (YSL 5 §, 8 §, 43 §, 46 §)

Määräys 26. Kokonaisleijumamittaus on tarpeen ajantasaisen tiedon selvittämiseksi ja tehtyjen pölyn rajoittamistoimenpiteiden riittävyuden varmistamiseksi. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 27. Määräyksen mukaan valvontaviranomainen voi esim. tarkkailutulosten perusteella muuttaa tässä päätöksessä määrättyjä tarkkailuohjelmia. Määräys on annettu ympäristönsuojelulain 46 §:n perusteella. (YSL 43 §, 46 §)

Määräys 28. Ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan muun muassa mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (YSL 43 §, 108 §)

Määräys 29. Jätelain 12 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava selvillä hallinnassaan olevan jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- terveysvaikutuksista. Murskeiden maarakennus-

ja ympäristöominaisuudet on selvitettävä ja niiden laatua valvottava säännöllisesti, jotta varmistutaan siitä, ettei murskeen edelleen käyttämisestä aiheudu haittaa terveydelle tai ympäristölle. Eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (591/2006 ja sen muutos 403/2009) liitteen 1 kohdan 1 mukaan betonimurske (10 13 14, 17 01 01, 17 01 07 ja 19 12 12) saa sisältää enintään 30 painoprosenttia tiilimursketta. (YSL 43 §, JäteL 12 §, VNA 591/2006)

Määräys 30. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta säädetään jätelain 120 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 25 §:ssä. Jätelain 120 §:n mukaan jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle eli tässä tapauksessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (YSL 43 §, 45 §, 46 §, YSA 19 a §, JäteL 118 §, 119 §, 120 §, 122 §, VNAJ 20 §, 22 §, 25 §)

Määräykset 31. ja 32. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Jätelain 122 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus pyynnöstä saada jätteen haltijalta tai muulta jätehuollon toimijalta lain ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten tai tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Jätelain 118 §:ssä ja 119 §:ssä on annettu veloitteet jätteiden kirjanpidosta. Vuosiraportointi on tehtävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ympäristöhallinnon tietojärjestelmän kautta. Raportoitaessa jätetietoja jätteet on luokiteltava siten kuin luokittelusta on määrätty jätelaissa ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 4 §:ssä ja liitteessä 4. Jätelain 119 §:n mukaan jätteitä koskeva kirjanpito on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta. (YSL 43, 45 §, 46 §, JäteL 12 §, 118 §, 119 §, 120 §, 122 §, VNAJ 4 §, 22 § ja liite 4)

Määräys 33. Ympäristöluvassa on annettava ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 13 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitos tai paikka tai sen osa on jätteen vastaanoton lakattua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa. (YSL 43 §, 90 §, JäteL 13 §, VNAJ 13 §)

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Hakemuksesta annetuissa lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksissä niiden perusteluista ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 100 §)

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on tehtävä hakemus toimivaltaiselle lupaviranomaiselle tämän päätöksen lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2020 mennessä. Tarkistamishakemukseen on liitettävä suoritettujen vaikutustarkkailujen tulokset sekä ympäristönsuojeluasetuksen 8–12 §:ssä säädetyt tiedot soveltuvin osin. (YSL 55 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa seuraavat Rudus Oy:n Länsisalmen murskaamoja koskevat päätökset:

- Ympäristönsuojelulain (86/2000) mukainen ympäristölupapäätös Lohja Rudus Oy betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauslaitoksen toiminnan olennaiselle muutokselle sekä ylijäämälouheen murskaus-toiminnalle Vantaan kaupungin Länsimäen kylässä. (Etelä-Suomen aluehallintovirasto Nro 78/2010/2, 16.11.2010).
- Vaasan hallinto-oikeuden päätös em. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä Nro 78/2010/2, 16.11.2010 (Vaasan hallinto-oikeus Nro 12/0036/2, 24.1.2012).

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan es-tämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa ympäristölupapäätöksen mukaisen muutetun toiminnan lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 20 000 euron suuruinen hyväksyttävä vakuus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korjaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Vakuus voidaan asettaa esimerkiksi pankkitakauksena tai pankkitalletuksena. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen toimeenpanon. (YSL 101 a §)

Perustelut

Lupahakemusasiakirjojen mukaan betoni- ja tillijätteen hyödyntämistoiminnan jatkaminen hakemuksessa esitetystä laajuudesta ei oleellisesti vaikuta murskausalaitoksen ympäristöpäästöihin. Murskausalaitoksen ympäristövaikutukset ovat ehkäistävissä päätöksen lupamääräyksillä. Jätteen hyödyntäminen on jätelain tavoitteiden mukaista.

Edellä esitetyn perusteella toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 7, 8, 28, 31, 35–38, 41–43, 45, 46, 52–56, 62, 96, 97, 100, 101, 101 a, 105, 108 §

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta (196/2012) 4 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 16, 18, 19, 19 a, 30, 37 §

Jätelaki (646/2011) 6, 8, 12, 13, 15, 29–31, 96, 118–122, 148, 149 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 20, 22, 24 ja 25 § sekä liite 4

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 3 §

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän päätöksen käsittelystä perittävä maksu on 4 110 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan luvan, ilmoituksen tai muun lupasian käsittelystä peritään maksu, mitä valtion maksuperustelaisissa (150/1992) ja sen nojalla annettavassa valtioneuvoston asetuksessa säädetään. Aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen 1.1.2014, peritään maksu asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 annetun valtioneuvoston asetuksen (1572/2011) liitteen maksutaulukon mukaan jätteiden hyödyntämis- tai loppukäsittelylaitoksen, jossa hyödynnetään tai loppukäsitellään jätettä vähintään 10 000 tonnia vuodessa, ympäristölupahakemuksen käsittelystä perittävän maksun suuruus on 8 220 euroa. Asetuksen liitteen mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Rudus Oy
PL 49
00441 Helsinki

Jäljennös päätöksestä

Vantaan kaupunginhallitus
Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä lähetetään asianosaisille listan dpoESAVI-239-04-08-2012 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Vantaan kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus päätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liite

Valitusosoitus

Pekka Häkkinen

Tiina Riikkilä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Pekka Häkkinen ja esitellyt ympäristöyhtälitarkastaja Tiina Riikkilä.

TRi/tv

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **4.9.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristön-suojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen hallinto-oikeudelle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteissa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihe) 029 501 6000
fax:	03 570 8002
sähköposti:	kirjaamo.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.